

# 积极探索基层社会综合治理的冶河模式 着力提升乡村治理能力 助力乡村振兴

## 简介

冶河镇位于栾城区北部,距省会石家庄市8公里、栾城城区6公里,交通便利,地理位置优越。全镇辖区面积36平方公里,下辖16个行政村,共计4.4万余人,是全区“一二三产”融合发展的排头兵,工业项目建设继续往开来,承接石家庄装备制造园区的发展后劲;新市镇建设方兴未艾,承担着新型城镇化先行先试的历史使命;农业产业化前景广阔,承担着同福现代农业城的重要任务;有市级非物质文化遗产“南客丝弦”,民间文化历史悠久,底蕴深厚。近年来,冶河镇紧紧抓住发展的时代机遇,以不畏艰险、攻坚克难的勇气和奋发有为的锐气,凝心聚力,迎接新挑战,奋进新时代。

党的十九大开启国家现代化治理体系与能力建设的新时代,治理之要,重在基层,乡村治理是国家治理的基石,乡村治理的现代化是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。冶河镇认真贯彻落实党中央及省市区系列安排部署,积极探索基层社会治理的新模式,构建党组织领导下自治、法治、德治相结合的现代治理体系,以基层社会治理的新格局,推动镇域经济社会全面进步,提升群众安全感、幸福感。

## 把党的领导作为贯穿基层社会治理的主线,增强基层组织战斗力

积极强化党建引领,推动党组织的政治优势、组织优势、群众优势更好地转化为治理优势和治理效能。坚持以自治法治德治融合为方向,进一步理顺党支部、村委会、村监会、村民代表会和村集体经济组织“五位一体”关系,行成统一协调、运转有序、监督到位、精干高效的体制机制。在全镇农村党支部推行“1+10”党建新机制,持续抓好对农村党员的教育和管理,密切了党员和组织的联系,实现了党员联系群众全覆盖。狠抓“三基”建设,着力建强基层组织,夯实基础工作,提升基本能力,加强和改进全镇农村工作。进一步改进和完善村级量化考核办法,通过科学合理、客观公正的考核,考出正气,考出干劲,考出担当,让优秀者脱颖而出,后进者不甘落伍。强化党建工作与重点工作相融合,不断推动农村基层组织建设全面进步、全面过硬,为乡村振兴战略提供坚强的组织保障。

## 把践行以人民为中心的发展思想作为基层社会治理的落脚点,增强基层治理向心力

面对新冠肺炎疫情,冶河镇党委、政府高度重视,坚持人民至上,全体动员、全力以赴做好疫情防控工作,充分发挥联防联控、群防群治作用,以“非常之举”应对“非常之疫”,保持社会管控的定力。按照属地和行业管理双重责任,镇、村干部深入企业了解企业用工、复工准备、订单行情等信息帮助企业解决实际困难,积极指导企业复工复产,确保疫情防控和经济发展两手赢。紧紧围绕疫情防控“十个常态化”的重点举措,着力抓好健康防护、排查监测、消毒消杀、环境整治、防控准备等,多措并举推进新冠病毒疫苗接种,提高新冠疫苗接种率,实现“应接尽接”,筑牢免疫屏障。以党史学习教育为契机,制定《冶河镇“我为群众办实事”实施方案》,建立重点民生项目台账和月报表制度,重点解决人民群众急难愁盼问题,10件重点项目民生实事,10件均已完成。以实际行动,回应人民群众期盼。



## 把基层队伍建设作为基层社会治理的有力抓手,增强基层治理凝聚力

在乡镇改革中,围绕“三个下沉”和“两个平台”建设,对原有机构设置和人员配备全部革新,根据干部的年龄、学历、现实表现等因素,调整工作岗位,最大限度实现人岗相适、效率最优。将办事流程、审批手续制成便民服务卡发放至办事群众手中,流程更简洁清晰,服务更高效快捷。同时,注重补齐农村公共服务的短板,

整合提升村级综合服务站,保障服务平台和指挥平台延伸到村,199项政务服务事项,37项可在村级受理。在农村“两委”换届工作中,早谋划,早准备,平稳完成换届任务,村“两委”班子结构明显优化,开展新一届村“两委”干部任职培训,干部履职能力进一步提升,村级组织的整体工作水平进一步增强。

## 把法治作为基层社会治理的保障,强化基层制度执行力

多方式力促加大普法宣传力度。充分发挥微信群、农村喇叭广播、宣传栏、互联网等媒介的作用,不断扩大法制宣传覆盖面,深入推进普法活动、法律服务全覆盖工程,实行“一村一法律顾问”制度,引导群众学法、懂法、守法,为维护基层稳定工作奠定法制基础。以平安乡村创建为载体,建立“人防、物防、技防”三防机制,布建“天网、地网、人网”三网联织,推动综治中心

及“雪亮工程”建设,充分发挥综治中心社会化治理体系作用,加快工作信息化进程。积极推行新时代“枫桥经验”,“四级调解”模式(乡贤调解、村级调解、行政调解、司法调解)和“四站式”信访平台(即为民服务第一站、化解矛盾纠纷第二站、排忧解难第三站、解决疑难问题第四站)有机结合,强化协调联动和多调对接,增强多元化解社会矛盾实效。

## 把自治作为基层社会治理的依托,强化基层治理能力

村民自治组织建设不断加强。教育村民提高民主意识,增强自治能力,村“两委”班子带动村民,引导群众学会使用民主权利,在党的领导下,在国家法律、法规规定的范围内,组织村民自我管理、自我教育、自我服务。村级工作决策程序不断规范。以人为本,规范权力运行流程,严格执行“小微权力”事项清单,按照《冶河镇小微权力清单规范化运转漫画书》,编织小微权

力笼子,严格按照流程办理,基本实现了村级组织和村干部行使村务权力内容的全覆盖。村规民约不断完善。充分尊重村民的主体地位,根据国家法律、法规和政策,结合本村实际共同商议制定修订,全体村民需要自觉遵守的行为规范,积极发挥村规民约在推动民主,实现自治方面的作用,让村规民约真正起到村民自我教育、自我约束,自我管理的作用。

## 把德治作为基层社会治理的支撑,强化基层治理引导力

大力弘扬社会主义核心价值观,依托传统节日,利用文化墙、宣传栏、新时代文明实践所等阵地,积极开展德育教育、励志教育,开展群众喜闻乐见的活动,让思想道德建设融入农民群众日常生活。以创促德,深化文明家庭创建,开展十星级文明户的评选活动,弘扬文明新风,大力倡导现代文明理念和生活方式,注重培育良好生活习惯和文明乡风,鼓励和引导村民相互促进和学习,为村庄开展道德教化和村民自治营造良好的思想氛围。以贤弘德,积极推进移风易俗。各村红白理事会成员全部由村里德高望

重、威信较高、有组织协调能力、热心为群众服务的村民担任,通过主体作用的发挥,引导婚丧从简成为群众自觉,形成崇尚文明、勤俭节约的社会新风尚。

百尺竿头更进一步,中流击水正当其时。冶河镇将继续加强党委领导、政府负责作用,充分发挥基层党员、干部的示范带动作用,发挥人民群众在乡村治理中的主体作用,持续推进党组织领导下的自治、法治、德治“三治融合”体系建设,提升基层社会治理水平,助力乡村振兴,助推冶河发展再上新台阶。(冀苗苗 文图)