

13年

# 伊朗终于敲开了上合的大门



6月21日,易卜拉欣·莱希在德黑兰出席当选后的首场新闻发布会。新华社发(艾哈迈德·哈拉比萨斯摄)

不久前举行的上海合作组织(简称上合组织)杜尚别峰会作出开启第二轮扩员进程的决定,与会成员国元首宣布启动吸纳伊朗为上合组织正式成员国的法律进程。这意味着,伊朗在履行相应的法律程序后将作为上合组织第九个成员国。伊朗加入上合组织已无大的悬念,只是时间早晚问题。

## 13年路漫漫

伊朗总统莱希18日在结束对塔吉克斯坦为期3天的访问后返回伊朗时说,上合组织峰会启动接收伊朗为成员国的程序是伊朗“外交上的成就”。

伊朗谋求加入上合组织由来已久。伊朗2005年成为上合组织观察员国,2008年开始申请成为上合组织正式成员国。

伊朗希望加入上合组织的动力主要来自两个方面。首先,伊朗与上合组织成员国相邻,各领域联系密切。作为中东大国,伊朗重视与中国、俄罗斯、印度和中亚国家发展友好合作关系,重视阿富汗和巴基斯坦的安全问题,对于利用上合组织平衡西方压力、扩展欧亚空

间、促进本国和地区安全以及通过发展对外交通、能源和经济合作促进经济增长存在强烈诉求。加入上合组织也是伊朗落实“向东看”战略的重要举措。伊朗外长阿卜杜拉希扬表示,发展伊朗与邻国和亚洲国家的关系是其任内最优先事项。

其次,上合组织秉持的“上海精神”以及该组织在促进地区安全与发展方面展现出来的能力和取得的成就得到伊朗的认同。伊朗认为自己能够在前景光明的上合组织中扮演重要角色。而且,伊朗成为成员国后,在土耳其、沙特阿拉伯、埃及、卡塔尔等国加入上合组织上将拥有一票否决权。

伊朗加入上合历程经过13年才取得突破,与联合国制裁有直接关系。2010年,上合组织塔什干峰会通过《上海合作组织接收新成员条例》,规定新成员必须符合“不处在联合国制裁之下”的条件。这一规定将伊朗拦在上合组织之外。

2015年7月,伊朗与美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国达成伊朗核问题全面协议。随后,联合国安理会通过核可伊朗核协议的第2231号决议。2020年10月18日,联合国对伊朗武器禁运终止。至此,伊朗加入上合组织的最大障碍不复存在。

## 从不一致到一致

上合组织在扩员决策方面实行协商一致原则,而成员国长期以来在吸收伊朗问题上立场并不一致。在内外环境变化的推动下,上合组织一些成员国不断调整外交政策,重新看待上合组织以及本国与伊朗的关系。伊朗加入上合组织最终得到所有成员国支持。

乌克兰危机爆发后,西方的军事围堵和经济制裁令俄罗斯人对融入欧洲失去信心,俄罗斯提出“向东看”和大欧亚伙伴关系,上合组织以及东方国家在俄罗斯外交中的地位得到提升。2016年6月7日,俄总统普京在圣彼得堡国

际经济论坛上指出,“我们提议考虑建立大欧亚伙伴关系,其参与者包括欧亚经济联盟,以及中国、印度、巴基斯坦、伊朗、独联体国家等与俄罗斯关系密切的国家和组织”。

俄罗斯希望借助上合组织这一平台与中国、印度、伊朗及巴基斯坦协调政策和利益,以维护俄罗斯在中亚地区的传统影响、传播俄罗斯的理念和塑造国际议程。与此同时,由于俄伊两国在应对美国压力与威胁等方面相互协作的需求增大,俄罗斯对伊朗的支持随之增加。

塔吉克斯坦今年担任上合组织轮

值主席国并承办峰会,其对伊朗的态度也很重要。塔吉克斯坦与伊朗渊源深厚,双方地理和文化相近,然而自2014年以来,塔伊在一些重大问题上产生分歧,关系陷入危机。2019年,塔伊两国元首举行会晤后,双边关系开始好转。究其原因,可能有两个方面:一是伊朗需要塔方同意其加入上合组织,且不愿意看到沙特阿拉伯在塔扩大影响;二是塔方感受到来自俄罗斯的压力,同时需要伊朗的军事支持以应对阿富汗形势突变以及与吉尔吉斯斯坦的边界冲突。塔方还希望从伊朗获得投资。

## 伊朗将给上合带来什么

伊朗将成为上合组织继印度和巴基斯坦之后新吸收的第三个国家,同时也将成为该组织吸收的第一个中东国家,对上合组织具有重要意义。

首先,上合组织规模进一步扩大,成员国增至9个国家,覆盖区域拓展至中东地区,合作空间更加多元,国际影响力进一步提升。其次,伊朗石油、天然气等资源丰富,在纳米技术、干细胞、医疗等领域发展非常快,拥有较大经济发展潜力,在反恐、反极端、反毒等非传统安全领域积累了丰富经验。伊朗的

加入有利于上合组织国家加强交流、增进互信、发展多边经济合作、推动地区安全问题的解决。

当然,伊朗加入上合组织也会带来一定挑战,成员国数量的增加以及彼此之间关系的复杂性必然会提升协调和决策的难度。上合组织在印巴加入后面临的工作语言等技术性问题将更加突出。

遭受美国制裁的伊朗加入上合组织后,会形成中俄伊反美联盟或者促使上合组织成为新版北约组织吗?这种

担忧大可不必。上合组织并非军事同盟,三国也没有建立联盟的打算。中国和俄罗斯都反复强调不支持建立联盟关系,建立反美联盟也不符合两国利益。

上合组织发展20年的实践证明,上合组织的扩容和壮大是必然趋势。毋庸置疑,作为国家之间协调彼此政策、发展友好合作关系以及维护国际公平正义的平台,上合组织正得到世界上越来越多国家的肯定。

(新华社“环球深壹度”)

## 相关新闻

### 伊朗表达“明确意向” 伊核会谈有望重启?

第76届联合国大会一般性辩论在美国纽约召开之际,伊朗代表与多方会面,表达恢复伊朗核问题全面协议相关方会谈的意愿,甚至表示应在“未来数周”重启。

伊朗外交部长侯赛因·阿米尔-阿卜杜拉希扬与多方代表会面,包括欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利。

欧盟在22日发表的声明中说,会面中,博雷利再次强调尽快恢复维也纳会谈的重要性,阿米尔-阿卜杜拉希扬保证伊朗“有意愿早日重启会谈”。

伊朗核问题全面协议相关方今年4月开始在奥地利维也纳举行会谈,讨论美国和伊朗恢复履约问题,迄今举行六轮。由于美伊分歧严重,加上伊朗政府更替,会谈从6月中断至今。

爱尔兰今年年初开始担任联合国安理会非常任理事国,获安理会任命为推动伊核协议相关方会谈重启的“协调方”。爱尔兰外长西蒙·科文尼22日会见伊朗外长后说,伊方重返维也纳会谈的意向“非常明确”。

伊朗新任总统易卜拉欣·莱希来自保守派,对美立场比前任哈桑·鲁哈尼更为强硬,但原则上并不反对2015年达成的伊核问题全面协议。

莱希21日以视频方式在联大一般性辩论中发言,抨击美国的同时,支持恢复履行伊核协议。法新社报道,在莱希通过预先录制的视频发言前几小时,伊方代表已在纽约表示伊核会谈应在“未来数周内”重启,但没有明确具体日期。

今年1月上台的美国现任总统约瑟夫·拜登日前在联大一般性辩论发言中再次表示愿意重返伊核协议,解除对伊制裁,同时强调会竭尽全力阻止伊朗获得核武器。

伊朗不少分析人士解读,尽管双方代表各作姿态,但美国和伊朗可能已接近达成妥协、重启会谈。

伊朗分析师赛义德·莱拉兹说,讨论伊核会谈前景必须把美军撤离阿富汗等地区局势进展考虑在内。“从地缘政治角度看,伊朗和美国现在都需要妥协。”

不过,分析人士指出,双方眼下仍寄希望于对方“迈出第一步”。

(邵婕 新华社专特稿)