

# 《关于加强全民健身场地设施建设 发展群众体育的意见》明确 利用城市空闲土地建设健身设施

国务院办公厅10日发布《关于加强全民健身场地设施建设 发展群众体育的意见》(以下简称《意见》),旨在健全促进全民健身制度性举措、解决群众“健身去哪儿”难题。

党的十八大以来,全民健身事业持续发展,全民健身场地设施(以下简称“健身设施”)供给和服务水平不断改善,但仍存在健身设施有效供给不足、难以满足群众需求等问题。

加强健身设施建设、发展群众体育,更好地满足群众的健身需求,是各级人民政府应履行的重要公共服务职能,是贯彻落实全民健身国家战略、推进健康中国建设、加快建设体育强国的必然要求。

《意见》分总体要求、完善顶层设计、挖掘存量建设用地潜力、提升建设运营水平、实施群众体育提升行动、加强组织领导六部分。

在加强健身设施建设方面,主要有11项新举措:一是开展健身设施现状调查,摸清底数、查找短板;二是制定并向社会公布可用于建设健身设施的非体育用地、非体育建筑目录或指引;三是于《意见》印发之日起1年内编制健身设施建设补短板五年行动计划;四是确有必要建设的大型体育场馆,要从严审批、合理布局,兼顾社区使用;五是在编制涉及健身设施的规划时要征求体育主管部门意见;六是明确利用城市空闲土地、用好公益性建设用地、以租赁方式供地以及复合利用土地建设健身设施的政策;七是加大健身设施建设审批放管服改革力度,简化、优化审批程序;八是“十四五”期间,在全国新建或改扩建1000个左右体育公园,打造全民健身新载体;九是明确支持社会力量参与建设室外健身设施的政策;十是推动各地区委托专业机构集中运营符合对外开放条件的学校体育场馆,加强对公共体育场馆开放使用的评估督导;十一是规范公共体育场馆委托经营模式,编制和推广政府委托社会力量运营示范合同文本。

在实施群众体育提升行动方面,《意见》主要提出“一平台一品牌”,明确要推进“互联网+社区体育”,建设国家社区体育活动管理服务平台,依托该平台,运用市场化方式打造“全国社区运动会”品牌。

《意见》要求加强社会体育指导员队伍建设,优化社会体育指导员等级制度,在组织社区体育活动、指导科学健身方面充分发挥社会体育指导员作用。

此外,《意见》还就常态化疫情防控提出要求,如强化公共体育场馆在重大疫情防控、避险避灾方面的功能,完善公共体育场馆开放预约制度,推广居家健身和全民健身网络赛事活动,发挥全民健身在提升全民健康和免疫水平方面的积极作用等。

《意见》对于解决“群众健身去哪儿”难题、加快群众体育发展、构建更高层次的全民健身公共服务体系意义重大,在撬动健康产业发展、拉动消费方面也将发挥重要作用。

(据新华社)



居民在锻炼身体。新华社发

## 政策解读

# 老旧小区改造要关注健身设施建设

国务院办公厅日前印发了《关于加强全民健身场地设施建设 发展群众体育的意见》(以下简称《意见》)。在10日举行的国务院政策例行吹风会上,国家体育总局副局长李建明等有关部门负责人对《意见》进行了详细解读。

## 提高场馆利用率 开展“全国社区运动会”

本次出台的《意见》中强调,要完善大型体育场馆免费或低收费开放补助政策,支持体育场馆向社会免费或低收费开放。挖掘学校体育场地设施开放潜力,在政策范围内采取必要激励机制,鼓励各地区委托专业机构集中运营本地区符合对外开放条件的学校体育场馆,促进学校体育场馆开放。

李建明强调,要提高场馆赛后利用率,通过多种方式,比如委托专门机构进行运营,加强对大型体育场馆开放的支持。“现在中央财政每年都安排一定数量的资金补贴大型体育场馆免费、低收费向社会开放,同时也鼓励各地政府结合本地实际,推进中小型公共体育场馆向公众开放,这样能够使体育场馆更好为全民健身服务、为群众体育发展服务。”

《意见》指出,国家体育总局要加强统筹指导和顶层设计,结合开展“我要上全运”群众体育赛事活动,打造线上与线下比赛相结合、全社会参与、多项目覆盖、多层次联动的“全国社区运动会”,充分发挥社区体育赛事在激发拼搏精神、促进邻里交往、增强社区认同感等方面的积极作用。

李建明介绍说,社区是人民群众生活的基本单元,所以在健身设施建设方面,我们要更多地向社区倾斜,增加社区体育设施和完善设施功能。群众体育再提升就是要打造一个品牌,即“全国社区运动会”,这是基于各地、各社区群众喜爱的体育活动来组织开展经常性的社区运动会。“我们还要组织全国性的社区体育赛事和活动,活动要改变以往群众体育办赛过程中,只是在一定范围内挑选高手的方式,更突出基于社区,基于我们平常群众经常锻炼的基本单元组织活动和比赛。”

## 老旧小区改造 要关注健身设施建设

目前全民健身场地设施包括城市和社区等层面,在老旧小区改造中由于建成年代比较早,体育设施存在严重不足,百姓需求迫切。

对于老旧小区如何建设健身设施,住房和城乡建设部建筑节能与科技司负责人汪科认为,一是解决好建什么、在哪儿建。在改造中,要进行摸底调查,进行综合谋划规划和计划,要优先安排好健身场地设施的建设;二是要把握好怎么建。要注重工作机制保障,各地政府要按照要求成立专班,加强建设、规划、自然资源、体育等部门工作的协同,形成合力,进一步简化审批程序,通过制度机制的创新来压缩审批时间,加快推动健身场地设施落地;三是要把握好谁来建。要注重多方参与,老旧小区(改造)需要居民主动参与,也需要政府、街道、居委会、企业等多方面的参与。

“住房和城乡建设部将继续指导各地建立政府部门协调工作机制,结合城镇老旧小区改造,社区足球场设施的建设,来改造利用小区的存量建筑、存量用地、存量设施资源,建设改造健身设施,为老百姓提供亲近自然、休闲健身的好场所,让老百姓能够就近健身、乐于健身,实现全民健身。”汪科说。

由于部分老旧小区目前还无法修建较为完备的健身设施,各地配置的公共室外健身器材深受群众欢迎,但也存在着器材监管维护需要加强等问题。

李建明表示,国家体育总局特别重视加强对室外健身设施安全标准、管理规范的制定。现在总体上看,一方面全民健身路径等室外健身器材越来越普及,而另外一个方面,也确实出现了更新、维修等问题,甚至出现一些室外健身器材伤人的情况。

李建明指出,加强对公共场所室外健身器材配建的监管“一是要进一步强化室外健身器材配建管理工作的主体责任,接受捐赠器材的单位和地方要履行对健身器材管理使用的主体责任;二是要进一步

促进室外健身器材的提档升级,强化器材的质量,同时要提高智能化水平,让室外健身器材更好地造福老百姓;三是要加强监管,对一些已经达到室外健身器材使用寿命需要淘汰的,要督促各地及时进行清理、淘汰,保证器材使用的安全。”

## 各部门协调配合 推动健身场地设施建设

《意见》同时强调,国家体育总局会同有关部门制定落实本意见的工作计划和工作台账,对各省(自治区、直辖市)政府贯彻落实本意见情况进行跟踪评估并做好督促指导。各有关部门要加强沟通协调,抓紧细化健身设施规划、用地、开放运营等政策和标准,完善开展社区体育和居家健身的措施,指导地方做好有关工作。

李建明强调,要充分发挥国务院全民健身工作部际联席会议的作用,加强部门间的协调配合。《意见》出台是在国务院的组织领导下各个部门团结一致、共同努力的结果,《意见》的贯彻落实需要各个部门之间进一步加强政策协调。

“要抓住‘十四五’规划的有利契机,在健身设施补短板五年行动计划制定实施过程当中,使全民健身设施更贴近社区、贴近群众,更好地发挥作用。积极鼓励各地结合自身实际,按照《意见》的政策和原则,结合本地实际构建更高层次的全民健身公共服务体系,满足人民群众对健身的需求。加强《意见》贯彻落实的检查督导,使《意见》真正能够落地见效。”李建明说。

据国家发展改革委社会发展司司长欧晓理介绍,国家发展改革委历来高度重视全民健身场地设施建设,“十三五”时期从规划、政策、投资等多个方面予以了重点支持,累计安排中央预算内投资100多亿元,支持全民健身中心、县级公共体育场、社会足球场建设,项目个数超过5700个。“十四五”时期,国家发展改革委将继续通过强化规划引领、加大资金支持、优化发展环境等一系列“组合拳”,建设更多老百姓身边的健身场地。

(据新华社)



石家庄体育公园俯瞰。资料图