

# 俄政坛变动背后：权力重新分配



1月15日，俄罗斯总统普京（左）在莫斯科与米舒斯京进行工作会谈。新华社/俄新社

在俄罗斯总理梅德韦杰夫提出辞职后，俄总统普京15日提名现任联邦税务局局长米哈伊尔·米舒斯京担任新一届政府总理。普京16日签署总统令，任命米哈伊尔·米舒斯京为新一任联邦政府总理。

普京15日早些时候面向议会两院发表国情咨文。

当前俄经济增长乏力，普京可能期待长期在财税金融领域工作的米舒斯京能推动经济更快发展。另一方面，更换总理也表明一场权力制度改革已拉开帷幕。

## 国情咨文 普京如此提议

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京在国情咨文中谈及多条提议，包括弱化部分总统职权、赋予议会更大权力、明确俄联邦国务委员会权限和禁止曾有双重国籍者竞选俄总统。

普京认为，现有宪法应就此作出调整，修改后的宪法由全国公民投票予以确认。

俄罗斯总统现有权任命总理和政府部长。对此，普京提议，议会应被赋予任命总理的权力，总理继而任命政府部长，再由议会批准履职。

不过，普京认为，俄罗斯不应改为议会制，这将影响到俄罗斯的稳定。总统可以保留解职总理和政府部长、任命高级别国防和安全官员以及统率军队的权力。

另一方面，普京提议，应明确国务委员会具体权限。俄罗斯联邦国务委员会由俄罗斯各联邦主体行政长官和联邦高级别官员组成，主席现由总统担任。

普京还提议，应明确宪法优先于国际法，“这就要求国际法、条约和国际机构的决定只有在不限制人权、自由及不与（俄罗斯）宪法矛盾的情况下，才能在俄罗斯的领土上生效。”

普京说，还应明确禁止俄政界高层人士拥有外国国籍和外国居留权，在俄生活不满25年、曾经拥有双重或外国国籍的人士均不得参选总统。

## 梅德韦杰夫 辞去俄总理职务

梅德韦杰夫坐在普京身边，经由电视讲话发布辞职消息。

普京感谢梅德韦杰夫所做工作，任命后者出任俄联邦安全会议副主席，请俄政府充分履行职责直至新政府成立。

“感谢你们为现阶段我们共同工作所做的一切，我对现在取得的成果表示满意，”普京说，“（我们）并非解决所有事情，但任何事情从来不会完全解决。”

普京说，梅德韦杰夫经常处理防务和安全事务，“在不久的将来……将设立（联邦）安全会议副主席职务。我们知道，总统是（联邦）安全会议主席”。

梅德韦杰夫1999年出任俄政府办公厅副主任。2000年至2005年，历任俄总统办公厅副主任、第一副主任、主任。2005年11月，担任俄政府第一副总理。2008年3月，梅德韦杰夫当选俄总统。2012年5月，被任命为俄政府总理。2018年5月，连任俄政府总理。

梅德韦杰夫15日解释辞职理由，说普京已经作出一系列改变指示，那些变化方案一旦付诸实施，将“改变我们权力的平衡”，涉及行政、立法和司法体系。政府应该向总统提供为实现变化而做出必要决定的机会。

在西方制裁俄罗斯的背景下，俄经济近年来遭遇一些困难。此前，已有俄罗斯舆论推测，梅德韦杰夫政府很可能辞职，以便让更多懂经济的人士进入政府。俄罗斯国际关系学院专家祖金说，梅德韦杰夫政府辞职和随后的内阁改组，是对民众要求政府改善民生的回应。新政府将更为高效地推动各类国家发展计划的落实，也将使政府更称职地完成总统15日在国情咨文中提出的任务。

## 米舒斯京，何许人也？



1月16日，在俄罗斯莫斯科，米哈伊尔·米舒斯京准备出席会议。

米舒斯京1966年3月出生在莫斯科，1989年从莫斯科机床工具学院（现莫斯科国立技术大学）毕业。他曾在多个俄政府部门和金融机构任职，先后掌管过俄罗斯联邦不动产籍管理局、俄罗斯联邦经济特区管理局、俄罗斯联合金融集团等，2010年出任俄罗斯联邦税务局局长。

在外界看来，米舒斯京此前并不出名，但他在税务方面其实颇有建树。英国《金融时报》称他是“来自未来的税务员”，“俄罗斯24”电视台称他创造了“世界上最好的税收系统”。

2012年以来，受油价下跌影响，俄罗斯经济增速放缓。随后，俄罗斯又因乌克兰问题受到西方制裁，经济状况雪上加霜，导致居民可支配收入减少。根据俄罗斯联邦统计局的数据，2019年上半年，俄贫困人口达到2090万人。

普京对民生问题高度重视，提出要在2024年将月收入低于180美元的贫困人口减少到1000万。俄舆论认为，此次政府更替的原因之一就是为了回应民众改善生活的诉求，这也是米舒斯京这样拥有丰富财

税领域经验的专家型官员成为新总理人选的一个重要原因。

舆论认为，米舒斯京是俄罗斯政坛中的务实派、中间派。去年接受俄媒体采访时，他曾表示，俄罗斯需要适应当下的数字科技和人工智能时代。“我们正在进入第四次工业革命，如今已经是数字化时代了。”

专家认为，米舒斯京上任后，他领导的俄罗斯新政府将面临诸多考验，包括推动经济转型、吸引外国投资、提高经济增速、改善民众生活等。

米舒斯京被提名为新总理，除了经济方面的原因，也与俄罗斯即将展开的权力制度改革有关。

普京15日向俄议会两院发表国情咨文时提议修改宪法，包括扩大议会权限、强化俄联邦国务委员会地位和宪法在法律中的优先地位等内容。

俄罗斯联邦委员会（议会上院）主席马特维延科说：“总统非常果敢地将自己的部分职权与议会分享，这向社会发出了一个良好信号，也就是说我们国家的政治局势稳定。”

专家认为，通过改革，今后俄罗斯总统、议会、政府之间的权力分配将发生变化。根据1993年通过的俄罗斯现行宪法，总统有权提名和任命总理，也有权解散内阁。未来改革后，议会在提名总理方面有望获得更大权力。

中国国际问题研究院欧亚研究所副研究员韩璐说，总理更换可以看作俄内部权力重新分配的第一步。此后，修宪将逐步启动，在加强议会作用的同时削减总统权力。韩璐认为，俄罗斯将于明年举行国家杜马选举，如不出意外，米舒斯京的任期将持续到那次选举。

国务院发展研究中心欧亚所俄罗斯外交政策研究室主任万成才认为，通过重组政府，普京不仅可以推动解决俄罗斯面临的社会经济问题，同时也是在为未来的国家杜马选举和总统选举布局。

（综合新华社稿）