

政府工作报告解读

构建“两翼三圈”城镇空间布局

2020·展望

工作总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,全面落实习近平总书记对河北工作重要指示批示和中央经济工作会议决策部署,认真落实省委九届九次、十次全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,坚持“三六八九”工作思路,全力办好“三件大事”,深入实施“两翼”带动发展战略,推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,巩固拓展“双创双服”和“三深化三提升”活动,深入开展“三创四建”活动,确保如期实现京津冀协同发展中期目标,确保高质量完成脱贫攻坚任务,确保全面建成小康社会,确保“十三五”规划圆满收官,确保人民生活水平持续提升和社会大局安全稳定,扎实推动新时代全面建设经济强省、美丽河北取得新成效。

主要预期目标

全省生产总值增长6.5%左右,一般公共预算收入增长6.5%,固定资产投资增长6%以上,社会消费品零售总额增长9%左右,进出口总值增长5%左右;城乡居民人均可支配收入分别增长7%左右和7.5%左右;居民消费价格涨幅控制在3.5%左右;PM_{2.5}平均浓度下降3%左右。这些目标的设定,着眼于全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,综合考虑国内外经济环境和我省支撑条件,体现稳中求进的要求和贯彻新发展理念、推动高质量发展的导向,兼顾需要与可能,统筹当前与长远。

(上接04版)

重点五

着力转型升级
抓牢高质量发展关键

扎扎实实去产能。压减钢铁产能1400万吨、煤炭600万吨、平板玻璃840万重量箱、焦炭200万吨,淘汰火电机组50万千瓦,完成去产能三年行动计划。

主动作为调结构。深入实施工业转型升级系列三年行动计划。滚动实施1000项省级重点技改项目。培育智能制造示范园区5家,新建数字化车间100个。

只争朝夕转动能。聚焦信息技术产业等10大主攻方向,深入实施战略性新兴产业发展三年行动计划,打造一批有国际竞争力的先进制造业集群。加快推进京津冀大数据综合试验区、张家口可再生能源示范区、石家庄高端生物医药产业聚集区等5个国家级、31个省级战略性新兴产业示范基地建设,支持秦皇岛康辅器具、唐山应急装备、保定被动房等产业扩规模提质量,尽快形成新增长点。加快雄安新区数字经济创新发展示范区建设。

重点六

着力创新驱动
增强高质量发展动能

提升关键技术攻关能力。围绕国家科技战略需求,积极争取国家重大科学工程、国家重点实验室、国家工程中心等科技设施布局河北;围绕产业链布局创新链,加快省产业技术研究院等创新平台建设。

培育壮大创新主体。实施科技倍增计划,新增国家级高新技术企业1800家以上,科技型中小企业达到8.5万家。支持市场化新型研发机构建设,建设先进环保、氢能等省级产业创新中心,支持国家省市级企业技术中心建设,实施规模以上企业研发机构扶持计划,培育更多“独角兽”企业和细分市场“单项冠军”。

深化开放创新。支持高等院校、科研院所和企业开展国际国内合作,大力引进科技领军人才和创新团队。推进与中国科学院、中国工程院、行业科研院所、央企研究机构全面合作,广泛聚集科技创新资源,在核心技术、共性技术、成果转化等方面取得新突破。推进协同创新,承接京津创新资源,扩大科技创新券与京津互认互通范围,构建“京津研发、河北转化、河北制造”合作新模式。

优化创新生态。健全科技改革创新政策体系,持续增加财政科技投入。推动石保廊全面改革创新示范区、承德国家可持续发展议程创新示范区建设,支持沧州、衡水、张家口高新区晋升国家级高新区,深入推进县域科技创新跃升计划。

重点七

着力改革开放
激发高质量发展活力

更大力度深化重点领域改革。深化国资国企改革。制定实施国企改革三年行动方案,推动国有经济布局优化和结构调整,大力推进混合所有制改革,深入开展国有资本投资运营公司试点,实现国企瘦身健体、提质增效。深化财税金融改革。推动省以下财政事权与支出责任划分改革。基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。深化科技体制改革。改进科技评价体系,健全科技成果转化、县域科技创新竞进、科技人才评价改革等制度,释放创新创造潜能。深化“四医联动”改革。全面推开现代医院管理制度,推进医联体建设和乡村医疗机构一体化管理,扩大药品集中采购和使用品种范围,提升医药卫生服务能力。

更大力度推动高水平开放。深度融入“一带一路”。支持河钢集团、长城汽车等海外项目做优做强。继续办好中国—中东欧论坛。深化对外合作。办好“5·18”经洽会,积极参加博鳌亚洲论坛、夏季达沃斯论坛等,实际利用外资增长5%。加快自贸试验区建设。推动各片区落实192项共性制度创新清单和符合自身功能定位的个性制度创新清单,制定中国(河北)自贸试验区条例。提升开发区能级。深化开发区管理体制和人事薪酬制度改革,加快10个国际、10个省级合作重点产业园建设,营业收入超2000亿元的园区达到4个以上。

更大力度改善营商环境。深化“放管服”改革。全面落实减税降费政策。全年减税降费1000亿元左右。毫不动摇支持民营经济发展。继续实施民营企业“百千万”提升工程,打造有特色、有优势、有竞争力的河北民企阵列。

重点八

着力区域协调
优化高质量发展格局

高质量推进新型城镇化。积极融入京津冀世界级城市群,深入推进全国新型城镇化与城乡统筹示范区建设,构建城乡融合高质量发展体系。优化城镇布局。以“两翼”为引领,推动雄保廊张承沧等环京津市县融入京津都市圈,培育以石家庄为中心的冀中南都市圈,以唐山为中心的冀东北都市圈,构建“两翼三圈”城镇空间布局。发展城市经济。提升城市品位。支持邯郸举办省第四届园博会和第三届河北国际城市规划设计大赛。促进城乡融合发展。加快基础设施、公共服务一体化和农业转移人口市民化,全省常住人口城镇化率达到58.5%。

高质量推动区域协调发展。优化区域空间格局。推动区域互促共进。支持环京津市县与京津规划、政策对接,加快基础设施互联互通。支持沿海地区发展临港产业和海洋经济,优化港口布局和管理体制,加快港产城互动发展。支持冀中南地区做大做强区域发展平台,发展壮大省会经济,推动邢台等市打造京津冀健康食品产业基地。支持冀西北地区加快发展绿色产业,探索生态立市、生态兴市新路。发展壮大县域经济。深入实施县域特色产业振兴计划,培育一批新型工业强县、特色农业大县、魅力旅游名县,力争主营业务收入超百亿元产业集群达到80个左右。

重点九

着力增进民生福祉
共享高质量发展成果

实施就业优先政策。抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业,城镇新增就业85万人,登记失业率控制在4.5%以内。落实国家职业技能提升和高职扩招提质两个“三年行动”,鼓励创业带动就业,加强援企稳岗,确保零就业家庭动态清零。

健全社会保障体系。深入实施全民参保计划,企业职工养老保险基金实现省级统收统支。稳步推进低保城乡统筹,有效保障困难群众基本生活。推行异地就医门诊直接结算。加强社保基金监管。建设养老服务体系,新建扩建一批城镇街道居家养老服务中心,培育星级养老机构300家。建立社会救助基金,关爱农村留守老人、妇女儿童等特殊群体,为8万名残疾人提供康复服务。

优化居住环境。实施城中村、老旧小区改造三年行动计划,加强电梯、管网、消防、停车场等配套建设,改造城中村192个、城市老旧小区1369个。有效盘活房屋资源,大力发展租赁房。加大城市困难群众住房保障力度。

提升教育质量。促进学前教育普及普惠发展,新改扩建300所公办幼儿园,提高办园质量。实施城镇义务教育扩容增位工程,新改扩建城镇义务教育学校校舍40万平方米,基本消除城镇大班额。有效保障进城务工人员子女上学。推进普通高中多样化特色化发展。促进职业教育校企合作、产教融合,推行“双师制”,培育一批优质高职院校和骨干专业群。推进高校“双一流”建设,推动高等教育内涵式高质量发展。规范和支持民办教育发展。

加快健康河北建设。落实健康中国战略,加强传染病、慢性病、职业病、地方病防控,开展免费婚检、孕检,做实做细家庭医生签约服务,加大全科、儿科医生培养力度,提高城乡基层医疗卫生服务能力。支持社会力量提供多样化医疗服务。促进中医药传承创新发展,加快中医药强省建设。统筹推进竞技体育、群众体育和全民健身,建设全民健身场地设施1700处,全省室内滑冰场(馆)达到200个。

大力发展文化旅游业。推动文艺精品创作生产,文化惠民“七进”演出1.2万场。实施文化遗产保护利用工程,着力打造长城国家文化公园重点建设区,加快推进大运河国家文化公园和太子城、中山古城国家考古遗址公园建设,做好雄安新区和正定古城等文物保护。推进“文化+旅游”“生态+旅游”,打造精品线路,办好省市旅发大会,国家级、省级全域旅游示范区达到15个,旅游业总收入突破1万亿元。

推进平安河北建设。加强化工、矿山、交通运输、建筑施工、消防、燃气、旅游等领域排查整治,坚决杜绝重特大事故发生。严厉打击食品药品制假售假等违法行为。深入推进扫黑除恶专项斗争,依法打击各类违法犯罪,保持社会大局稳定。

