

精准扶贫铺就贫困群众致富路

承德举全市之力推进脱贫攻坚战纪实



非遗扶贫让贫困群众学到了一技之长。图为正在制作宫灯的村民。

718个贫困村、38.1万贫困人口，京津之北，燕山深处，一座经济欠发达山区城市，贫困情况复杂，脱贫任务十分艰巨。

如何拔掉“穷根子”，摘掉“穷帽子”？

承德给出响亮回答，举全市之力坚决打赢脱贫攻坚战。

承德坚决贯彻习近平总书记“建设京津冀水源涵养功能区、同步解决京津周边贫困问题”的重要指示，认真落实省委、省政府决策部署，坚持把脱贫攻坚、全面小康，作为“不忘初心、牢记使命”的第一民生工程，紧盯“两不愁、三保障”和饮水安全目标，构建“1+10+N”政策支撑体系，持续打好八措并举“组合拳”，强力实施“十大攻坚行动”，2014年以来，实现68.5万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率由28.41%下降到2.52%。

“政银企户保”“万户阳光”“三零扶贫”“一地生四金”“智慧分级诊疗”“脱贫攻坚党旗红”等一批经验做法在全省全国推广，脱贫攻坚工作连续三年在全省考核排名第一。

今年年底，丰宁、围场、隆化3个深度贫困县将脱贫摘帽，5.78万贫困人口稳定脱贫。全面建成小康社会一个也不能少，共同富裕路上一个也不能掉队的承诺即将成为现实。

党建引领 让鲜红党旗飘扬在希望的田野上

低矮的土坯房，杂乱的柴草垛，晴天满身土、雨天一身泥的乡村土路……这是昔日围场满族蒙古族自治县石桌子乡碑梁沟给人留下的印象。

碑梁沟村是清朝72围之“卜克围场”遗址所在地，辖区内乾隆《于木兰作》诗碑为省重点文物保护单位，碑梁沟由此得名。2017年，该村共有贫困户75户193人，贫困发生率高达27.3%。

为尽快摆脱贫困，实现脱贫目标，2017年，在村党支部书记肖东的带领下，村里成立了东弘合作社，流转土地80亩，按照“合作社+基地+农户”的经营模式，主要种植金盏菊。

2018年，碑梁沟村又成立了碑梁沟村农业开发有限公司，利用发展壮大集体资金100万元，以反租倒包形式整合零散土地120亩，通过与“承德天源药业股份有限公司”签订订单栽植金莲花，实现碑梁沟集体经济收入“零”的突破。

同时，该村依托其作为全县产权制度改革试点村的有利契机，将全村2816亩土地、4000亩荒山荒地统一经营，统一管理。2018年村集体实现收入35万元，全村仅剩余贫困户9户19人，其他174人全部脱贫出列。

如今，房屋修缮一新，水泥路通到了家门口，自来水实现了户户通，有机杂粮种植区、中药材种植区、金莲花种植区、果树种植区、林下养殖、生态休闲等功能区不断发展壮大，一个“看得见青山，记得住乡愁”的历史文化名村正在崛起。



山珍丰收

看着村里的变化，村民们说，这是“脱贫攻坚党旗红”助力大家脱了贫。

在推进精准扶贫脱贫的实践中，承德市深刻认识到，要想打赢脱贫攻坚战，需要首先解决好基层党建与群众脱贫“相脱节”“两层皮”的问题。

一方面，大多数贫困群众想致富没门路，自身难以致富；另一方面，在全市904个

贫困村中有4.3万名党员，大多数是村里的“能人”，有文化、有头脑、有一技之长。如何把他们组织起来，使其成为带领群众脱贫致富的“头雁”，既是打赢脱贫攻坚战的关键举措，也是巩固党的执政基础、扩大党的群众基础的重要平台。

基于此，承德坚持党建与脱贫两手抓，有效实现二者同频共振、互促共融，着力把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为脱贫攻坚优势，把基层党建活力转化为脱贫攻坚动力。

一名党员，一颗红星。一个支部，一面旗帜。

该市坚持扶贫与扶智、扶志相结合，充分发挥基层党组织和党员的先锋模范作用，重点实施堡垒示范、致富先锋、能力提升、能人返乡、结对帮扶“五大工程”，在产业链上建立基层党组织1145个，党员与19万余个贫困户结对，带领8.1万贫困人口实现稳定脱贫，形成了“一个支部一个堡垒、一名党员一面旗帜”团结带领群众脱贫致富的良好局面。

为打造“脱贫攻坚党旗红”升级版，承德市委组织部还出台了《关于在全市深入开展“乡村振兴党旗红”活动的实施意见》，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，该市提出力争用4年时间，重点打造5个市级示范乡镇、20个市级示范村和12个县级示范乡镇、100个县级示范村，为推进全市实施乡村振兴战略探索路径、积累经验、树立样板。

聚焦“两不愁、三保障”为特困群众兜好底

不久前，贫困户陈相华痛快地确认签字退出了贫困户。

工资收入、入股分红、光伏扶贫收益、低保金……掰着手指头一笔笔算着收入账，56岁的陈相华笑得合不拢嘴，“这得感谢国家易地扶贫搬迁好政策，要不咱还在穷山沟里受穷呢！”

陈相华是丰宁满族自治县石人沟乡凌营村6组村民，这里共有13户人家，她家住在半山腰。有个头疼脑热，陈相华都是骑着自行车去乡里。村子离乡政府10公里。出山容易，一路下坡不费劲，可回家却是“步步登高”累死个人。

一家人开销全靠老伴于泊合打零工，一年万把元钱的收入还不够老人吃药、孙子看病。

一方水土养不起一方人。

今年5月1日，陈相华一家搬到了县城集中安置区——人才家园小区。这也是丰

宁28个易地扶贫集中安置小区之一。

在丰宁经济开发区核心地段的山坡上，矗立着69栋崭新的居民楼，陈相华的家在C1号楼。她只花了1.7万元便搬进了125平方米的楼房。

迁新房，立新业。在社区工作人员的帮助下，今年8月份，她到物业公司当了保洁员，月工资1800元。



产业扶贫全覆盖。图为正在花卉种植基地采摘鲜花的工人。

今年8月，老伴于泊合通过招聘，成为丰宁万泰能源科技有限公司的一名员工，月工资3600元，还管一顿午饭。公司就在开发区，骑车只需5分钟。

陈相华一家的可喜变化得益于丰宁创新推行“五区同建”封闭式易地扶贫搬迁模式。

“五区”是指集中安置住宅区、脱贫产业项目区、综合配套服务区、土地复垦区及土地流转区。“五区同建”既改善搬迁群众居住条件，又解决收入来源问题，实现“拔穷根、挪穷窝、迁新居、立新业”的目标。

承德聚焦“两不愁、三保障”，坚持问题导向，精准施策、靶向发力，持续推动群众稳定增收。

加强义务教育保障措施。认真落实“两免一补”“三免一助”“雨露计划”等各项教育扶贫政策，2.6万名贫困家庭学生100%享受到资助政策。探索实行“三提两培”行动计划，全市实现“零”因贫辍学。

加强基本医疗保障措施。深化“632”医疗保障救助，将贫困户、“三无”等“六类群体”纳入救助范围，建立“基本医保+大病保险+医疗救助”三重保障线，已累计为230万人次落实提高医疗保障救助待遇7.5亿元。在此基础上，强力推进医联体和医共体建设，围场经验做法入选“全国健康扶贫十大优秀案例”。

加强饮水安全保障措施。精心实施“农村饮水安全巩固提升工程”，9月底前全市415贫困户、961人贫困人口饮水安全问题全部解决到位。

突出产业扶贫 实现贫困户产业全覆盖

金秋时节，田野山川草木泛黄，秋意渐深。可走进平泉市椴柳镇椴柳树社区居民温玉平的蔬菜大棚里，春意扑面而来。

“大棚里种的是黄瓜，长势不错。”温玉平乐呵呵地说，就等着春节期间上市，再赚上一把。

温玉平家中6口人，公公和婆婆常年吃药，两个孩子都在上学，爱人出车祸受伤，在家已经待了十多年，家中的大事小情都得她来打理。

为了贴补家用，温玉平到附近园区的大棚里打工。但她总觉得这不是长久之计。干买卖，一没本钱，二缺门路，又怕赔——温玉平面临两难选择。

为让贫困户没有后顾之忧，椴柳树社区流转土地667亩，按照“三零”模式运作，共建设200个设施蔬菜暖棚。

2018年10月，温玉平只花了4200元钱便承包了两个大棚。大棚统一规划建设，农技知识统一培训，农资产品统一供应，产出的黄瓜由合作社统一收购，直接拿现钱，温玉平只需负责生产管理。

像椴柳树社区这样的百亩以上“三零”扶贫园区，2015年以来，平泉已累计发展112个，直接带动7900户、16300名贫困群众发展产业，户均年增收2.7万元。

承德围绕打造“五个百万基地”“一环六带”扶贫产业带和九大特色扶贫产业，大力推广政银企户保、资产收益、微工厂等十大扶贫模式，让贫困群众致富有门路、就业不发愁。

截至目前，全市已累计扶持各类产业扶贫项目1.46万个，培育农业产业化龙头企业458个，成立农村合作社1.3万家，实现全市贫困户产业全覆盖，双重覆盖率达到80%，产业收入占贫困人口收入比重达到40%。



扶贫微工厂让贫困群众实现家门口就业