



小滦河国家湿地公园

# 紫塞大地绿意浓浓

蓝蓝的天上白云飘，翠绿的山上树满坡，清清的河水谷中流……如今，承德生态画卷惹人醉。

新中国成立初期，承德森林覆盖率为5.8%。为改善生态环境、建设绿色家园，承德历届党委、政府对生态建设不断探索追求、付出了不懈努力。尤其是党的十八大以来，承德市认真贯彻落实习近平总书记关于承德发展重要指示精神和塞罕坝批示精神，担负起“生态支撑、水源涵养”的政治使命，实施了京津风沙源治理、京津冀水源林建设、山水林田湖草综合治理等一系列重点生态工程，森林覆盖率比新中国成立初期增长了10倍，水源涵养能力提高了30倍，筑起拱卫京津生态的“绿色长城”。

## 实施生态工程 成华北最绿地区

多年来，承德积极践行“两山”理论，围绕建设京津冀水源涵养功能区、国家绿色发展先行区、环京津扶贫攻坚示范区、国际旅



宽城塌山乡周庄农家游

游城市“三区一城”的发展定位，加强生态建设，全力开创新时代“生态强市、魅力承德”新局面。

70年来，承德人民在塞罕坝精神激励引导下，秉持“把风沙挡在承德，把净水送给京津”的绿色使命，持续推进植树造林、退耕还林、风沙源治理等生态文明建设，构建起以坝上防风固沙林、北部水源涵养林、中部水保经济林和南部经济林等4大林区为主的“生态屏障”。

迈入新时代，承德生态建设再掀高潮。《关于建设环京津绿色屏障的决定》《关于全面推进林业建设的决定》《承德生态文明建设规划大纲》等重大决策部署相继出台，将辖区划分为2个生态区、6个生态亚区和27个生态功能区，实施了生态治理、生态工业、生态农业、生态旅游和生态文化等200多项重点工程。京津风沙源治理、京津冀水源林建设、山水林田湖草综合治理等一系列重点生态工程，让承德成为华北最绿的地区，被誉为“华北绿肺”。狠抓自然保护区、重点区域湿地保护恢复和综合治理，建成国家级湿地公园5处、省级湿地公园15处，湿地公园面积达到6198公顷。



千松坝林场

近年来，承德年均造林70万亩左右，持续推进国土绿化扩面提质，荣获“全国森林城市”称号，全市有林地面积达到3442万亩，森林覆盖率58.1%，到2020年全市有林地面积达到3600万亩，森林覆盖率达到并稳定在60%以上。

## 强化生态保护 “碧水蓝天净土”成“标配”

承德被称为京津冀地区生态环境“优等生”。面对已有成绩，承德未有丝毫松懈，积极聚焦重点区域、重点领域，坚持依法管理，坚决打好污染防治“四大战役”。

为确保生态环境得到有效治理，制定出台了《承德市水源涵养功能区保护条例》，编制实施了《生态文明体制改革方案》等一系列文件，为生态环境保护提供法律遵循。

打好碧水保卫战。深入贯彻落实“河长制”，推行河道管理员、河湖警长制，1125条河流实现全覆盖。推进可视化监控体系建设，开展公检法及环保联合执法，推进刑事司法与行政执法有效衔接。实施百项水污染治理工程，扎实推进农村垃圾污水处理、厕所革命、京津冀区域联防联控。到5月底，全市地表水国、省考断面好于Ⅲ类水



围场坝上百万千瓦风电基地一角

质达标率100%，城市集中式饮用水源地水质达标率保持100%，全省排名第一。

打好蓝天保卫战。对照冬奥会标准，全力打好“减煤、治企、控车、抑尘、增绿”五大攻坚战，在全省率先取缔实心黏土砖瓦窑，钢铁、电力、水泥行业全部完成脱硫、脱硝及除尘改造，压减炼铁产能186万吨、炼钢产能430万吨、淘汰燃煤小锅炉180台，先后取缔“五小”污染企业1600多家，禁上“三高”项目2400余个。截至6月底，市区PM2.5平均浓度30微克/立方米，同比下降9%，优良天数147天，比去年同期增加18天。

打好净土保卫战。坚持防、治、管并举，全面落实“省土十条”210项具体任务，开展涉土污染底数大摸底，对所有产废单位逐一建档、逐一审核，362家企业完成建档工作；扎实开展农村面源污染治理，严厉打击非法倾倒处置危险废物及固体废物等行为，确保土壤不被污染。

打好国家绿色矿业发展示范区攻坚战。围绕“三严三减”总体思路，全面启动实施矿山综合整治“6743工程”（三年内完成60平方公里损毁山体全部复垦披绿，将原有1396个矿权整合改造压减700个，转产转型矿山企业400个，淘汰取缔矿山企业300

个）。截至目前，全市已累计修复矿山生态环境60余平方公里，矿权整合压减到710个，关停取缔矿山企业233家，引导矿业企业转产转型发展绿色企业140家。

## 推进生态经营 “绿色银行”遍乡野

近年来，承德依托良好的生态资源禀赋，把生态文明理念融入经济社会发展全过程，充分发掘生态优势，唤醒沉睡的森林资源，加快推进资源资本化、生态产品市场化，努力走出一条“一二三产业融合发展、林上林中林下全面开花”的森林经营新路。

唤醒“沉睡”的森林资源。按照“内育基地联万户，外创品牌拓市场”的思路，承德组建了市森林生态集团开发公司，探索“分散输入、集中输出”的综合经营模式，努力把集团做成践行“绿水青山就是金山银山”的有效载体。

让美景成富民产业。按照先国有、后民营的步骤，包装打造高端生态休闲、森林旅游、森林康养、森林小镇等新型旅游产品。截至目前，全市已打造以森林生态、森林康养等新型旅游业态为主的精品线路18条、片区11个、示范村288个，带动57.4万人从业增收，其中贫困群众5.4万人。

持续开发生态有机农产品。坚持林上林中林下、生产加工一起抓，有效提升森林



通过发展全域旅游，越来越多的乡村依靠好风光，吃上旅游饭。

资源的生态、经济和社会效益。目前，全市经济林总面积达到1000万亩，山杏、山楂、板栗等实现全产业链发展，依靠经济林农民年均增收3360元。

积极拓展苗木生产经营。以创建承德区域苗木品牌为目标，整合全市国营、民营苗圃，规范苗木生产标准，搭建“互联网+”绿化树木培育销售平台，实行分户管理，集中销售，对全市苗木开展统一经营，着力推动集约化、集团化发展。

加快承揽造林绿化工程。依托集团公司，坚持走EPC模式，承揽市内外造林绿化和园林绿化工程项目建设。同时，推动林业中介服务机构，组织开展林业工程规划、设计和

森林资源评估、咨询、鉴定等中介服务。

## 创新机制 自戴保护生态“紧箍”

“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障”。省人大常委会副主任、承德市委书记周仲明说。

自戴保护生态“紧箍”，不断加强生态环境保护立法和制度建设，用法治坚守绿色底线、生态红线。承德出台了《承德市水源涵养功能区保护条例》，确定了51项重大改革措施，编制实施了《生态文明建设规划》《潮河、滦河流域生态环境保护规划》《金山岭生态文化旅游经济区总体规划及规划环评》等一系列制度体系。今年7月16日，与北京市密云区、怀柔区签署了潮河流域联防联控协议。

探索“GEP”考核评价体系，强化对绿色发展的刚性约束。承德把重点领域污染防治工作纳入领导班子和领导干部目标考核体系，建立差异化绩效考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究制度，着力推动生态环保责任落实到位，使干部交好“生态账”成为一根明确的政绩考核指挥棒。

2014年9月，承德成立的自然资源资产管理委员会，由市委、市政府主要领导牵头，多部门参与，探索出自然资源管理新模式。委托中科院编制“自然资源资产负债表”，资产总额达19.4万亿元，成为全国首个公开自然资源资产的地级市，被中科院推荐为“承德模式”。

承德还积极探索公众参与机制，通过健全教育宣传机制，培育公众的生态环保意识，引导社会公众参与生态环境保护工作，树立起尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念；培养绿色生活方式，倡导节约用水、垃圾分类、绿色出行等绿色消费、低碳生活理念，努力改变公众生活和消费方式，全市形成了生态文明理念广泛认同、生态文明建设广泛参与、生态文明成果广泛共享的良好局面。



围场县大光顶子山脚下的土豆梯田，被评为“中国最美梯田”之一。