

# 今年化解金融风险 这样筑起“防火墙”

据新华社电 2018年,注定要在中国的金融监管史上留下深刻印记。

这一年,新一届国务院金融稳定发展委员会正式运行、中国银保监会挂牌成立,金融监管版图重塑;

这一年,守住风险底线、服务实体经济,金融监管在多重目标的平衡之间探寻最佳路径;

这一年,中国的金融市场并不平静,但金融业改革开放的步伐从未停歇……

2018年的金融监管,始于对2017年严监管行动的延续。在“防范化解重大风险”被列为三大攻坚战之首的背景下,牢牢守住风险底线是金融监管的首要任务。不同于2017年遏制乱象高发的监管“阻击战”,2018年的金融监管更多针对乱象根源,建章立制,为监管“持久战”做好保障。

商业银行股权管理办法、资产管理业务新规、债券市场统一执法、加强对信用评级行业统一监管……梳理2018年出台的诸多金融监管政策,可以看出,一系列期盼已久的改革正在破冰,一些重大的顶层设计正在构建,金融监管朝着更深层次推进。

严监管背景下,金融机构的合规意识不断增强。“过去一出台新监管政策,我们就赶紧研究对策,绕过监管。现在我们是赶紧对标政策要求,抓紧时间整改。”一位金融人士说。

“今年三大攻坚战初战告捷”——中央经济工作会议作出判断。事非经过不知难。2018年的中国金融市场并不平静,股市、债市、汇市承压,互联网金融风险暴露……牢牢守住风险底线,协调监管,统一监管的力量功不可没,这背后是2018年中国的金融监管架构发生重大变化。

2017年国务院金融稳定发展委员会成立之后,2018年7月新一届国务院金融委成立并开始运行。这个高规格的金融协调机构



多次召开会议,对金融领域的重点问题进行部署。

今年4月,根据国务院机构改革方案,中国银监会和中国保监会合并组建的中国银行保险监督管理委员会挂牌成立。大刀阔斧的金融监管体制改革,旨在加强监管统一协调,防范系统性金融风险。10月19日,“一行两会”负责人集体发声,释放维护金融市场稳定的坚定决心,更是对监管协调的生动体现。

因时而变,因势而变。7月份的中央政治局会议对当前经济运行作出“稳中有变”的重要判断。与此同时,受外部环境以及经济周期因素的影响,民营企业甚至一些知名的大型民企融资难问题凸显,中央高度重视。

金融服务经济,中国的金融监管努力平衡“防风险”与“稳增长”。为让降准释放的真金白银真正流入实体经济,监管部门通过窗口指导、正向激励、考核绩效等激发金融机构的积极性。“三支箭”政策组合、大型银行对民企贷款的“一二五”目标陆续推出。

金融机构和市场主体是监管政策最直接的感受者。

一位多年从事小微金融业务的银行客户经理说:“这么密集的利好政策是空前的,今年是实体经济很难的一年,但却是各方面政策

支持力度最大的一年。”

市场感受到了政策“暖意”,但同时也有担忧的声音:行至途中的严监管遇上大力支持民企融资,是否会积累新的金融风险?

事实证明,严监管是大方向,当下救急与长效机制建立并行不悖。

12月初,银保监会一次公布10张共计上亿元的罚单。

12月以来,金融委连续召开会议研究资本市场改革、商业银行资本补充等问题。

监管是平衡的艺术。在短期与长期、政府与市场、监管与创新之间,金融监管努力探寻一条最佳的路径。

2018年,金融监管走得不容易,但也富有成效。展望未来,任务依然艰巨。

“继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,适时预调微调,稳定总需求”“防范金融市场异常波动和共振”“要以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革”“要通过深化改革,打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场”……中央经济工作会议针对金融工作做出诸多部署。

有破有立,重在长远。在统筹协调、有力有效的金融监管引领下,相信金融业会更加稳健发展,更加有效服务实体经济,更加现代化。

## 兼顾公平和效率——个税专项附加扣除海外镜鉴

据新华社电 根据即将于2019年1月1日正式实施的《个人所得税专项附加扣除暂行办法》,子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或者住房租金、赡养老人等支出,可在个人所得税应纳税额中扣除。

放眼海外,个税专项扣除在其他国家实施过程中的经验和做法可供借鉴。

### “个性化”减税有利社会公平

和直接调低个税税率或提高个税起征点不同,个税专项附加扣除这种“个性化”减税方式,可以充分考虑到不同家庭的不同需求,有效照顾弱势群体,有利于税制公平,也有助于激发消费潜力。

在日本,除全体纳税人都可以享受的38万日元(约合3423美元)基础扣除外,还有种类繁多的个税扣除项目,包括抚养扣除、配偶扣除、寡妇(鳏夫)扣除、残障扣除、医疗费扣除、社保费扣除等十余项。

在英国,家庭生计开支也可从个税缴纳额中扣除,具体抵扣项目繁多,充分考虑到不同人的家庭负担、婚姻状况、健康状况、工作强度等,以体现税收制度的公平性和补偿性。例如,在抚养扣除方面,就需要综合考虑纳税人的收入水平、工作时长、育儿费用、子女是否残疾等情况来确定。

### 适时微调以增强政策有效性

对于个税专项扣除,不同家庭有不同需求,同时其减税效果也受制于征管配套条件等限制,难以一步到位,因此存在不断改善和调整的空间。

在发达国家,根据社会需求适时对扣除项进行微调非常常见。例如,日本政府为缓解未婚妈妈的贫困问题,从2018年6月起,允许其享受此前仅适用于离异和丧偶者的个税扣除。

在英国,个税扣除标准每年都会根据物价变动进行调整,实现家庭生计开支扣除的“指数化”。多年实践证明,“指数化”调整可有效避免通货膨胀导致家庭税负加重问题。

英国彼得森律师事务所合伙人刘鹏对记者说,国内个税扣除政策实施后,未来也宜密切关注通胀和储蓄率等指标,适时进行调整以增强政策有效性。

### 强化个税扣除和宏观政策联动

由于个税扣除直接影响居民收入,而居民收入又直接和消费挂钩,因此西方国家通常依据宏观经济形势来调整个税扣除,在经济低迷时加大扣除力度刺激消费,在经济过热时收紧部分扣除项来避免经济过热。

例如,房贷利息在个税缴纳时进行扣除是西方普遍做法,但扣除额会根据宏观经济和行业形势进行调整。日本个税扣除中有住宅贷款扣除,当经济形势不好、住宅销售疲软时,日本政府就会提高最大扣除额,给予购房者更大税收优惠,从而促进住宅销售,带动经济。

### 征管渠道多元化和高科技化

个税专项扣除涉及每一个纳税人,这显然会给税务部门带来巨大新增工作量。对此,除进行大规模企业税务培训之外,中国国家税务总局开发的个税APP软件也已上线。从海外经验来看,通过企业协助和高科技手段来实施个税扣除,确实是高效之举。

从日本经验来看,由企业代扣所得税并替员工完成个税扣除手续,其实是企业帮政府税务部门完成了一部分工作,有效降低了抵扣执行成本,并有效避免了集中申报的混乱。在日本,工薪阶层的所得税支付被称为“源泉征收”,这套成熟有序的企业税务申报支付系统,极大地降低了政府征税成本。

新加坡国内税务局仅1900余名员工,为此必须依赖信息技术来处理大量税务数据。新加坡隆道研究院总裁许振义对记者说,新加坡国内税务局通过建设电子报税服务网站,开通智能手机报税服务等措施,实现了报税程序的自动化,大幅提高了工作效率,降低了抵扣执行成本。

### 全民税务教育和诚信培育

在海外,关于个税专项扣除也存在争议。例如,有经济学家认为,专项扣除操作成本高昂、费时费力,不如直接降低个税税率来得直接有效。但也有经济学家认为,个税专项扣除是一项重要的全民税务启蒙教育,具有长远意义。

在美国,所有公民、合法居民、拥有社会保障卡号的暂住居民等均需要在每年1月初至4月15日期间向美国国税局提交个税申报表,这也被称为“全民申报制度”。这一制度实行多年,其结果是美国全民均具有很高的税务知识和经验。

针对知识层次不高的纳税人往往容易错过减税福利的问题,新加坡的做法是把详细的纳税说明材料邮寄给每一位纳税人,并通过政府咨询电话辅导那些不善于通过网络和媒体获得资讯的民众。新加坡媒体在每年报税期开始前,都会进行大量报道,为纳税人详尽解读政策。

个税专项扣除材料数量巨大,政府机构往往难以一一核实,因此诚信至关重要。许振义介绍说,新加坡个人扣除项目等信息是以纳税人如实申报为前提的,处理流程中不会一一核实信息。但是,一旦事后发现纳税人有瞒报、漏报、误报等行为,一律以刑事罪名向法院提起诉讼。

## 河钢石钢井陘矿区 新基地开工建设

### 建设国内第一国际一流特钢新基地

本报讯(记者任利 通讯员张煜 史晓莉)12月27日,总投资102亿元、占地2348亩的河钢石钢矿区新基地项目举行奠基仪式,标志着该项目正式进入施工建设阶段。

据悉,石钢特钢新基地项目是该区加快转型发展的龙头支撑项目,项目的开工建设有助于推动该区工业园区形成以特钢为龙头的上下游产品互动,构建起完整的产业链条,实现资源综合利用,将对矿区区域产业转型升级和全产业链联动发展起到强有力的带动作用。项目预计2020年底全部建成投产,建成后将成为钢200万吨、钢材192万吨的高端特钢生产能力,预计实现年产值160亿元,税金18亿元,净利润16亿元。

记者还从该园区管委会了解到,该项目突出“环保搬迁、产品升级和循环发展”理念,采用电炉短流程工艺实现高规格系列高效专业化生产,生产的特钢棒材将很好地满足汽车、军工等高端特殊钢材质量要求,形成具有国际一流竞争力的产业集群。同时,该项目还采用环保治理技术、先进的节能环保电炉及无焰燃烧等技术,消纳城市污水、污水实现零外排,大气污染物实现超低、近零排放,钢渣等废弃物100%综合利用,同时大幅降低能源消耗,建成后将成为能源节约型友好企业、世界钢铁行业高效节能和绿色清洁生产的标杆。

## 河北移动积分到期清零公告

尊敬的河北移动用户:

根据河北移动积分规则,积分是公司向用户赠送的一项回馈服务,实行滚动清零政策。本公司将于2019年1月31日对用户2016年12月31日前获取的积分进行到期清零工作。请您关注积分情况并及时兑换,逾期未兑换将进行清零。

发送“JFMX”至10086可查询积分明细。详询当地移动营业厅,感谢您的支持!

特此公告!

中国移动通信集团河北有限公司

2018年12月28日