

订 阅



# 假装在基层！镀金干部“混基层”现象调查

## “二孩”时代幼师培养需要加速度

全国政协委员、北京师范大学教授刘焱说，年轻家长对幼儿园的期望，不仅仅是“看护”或提供“托幼服务”，而是对孩子进行学前教育，为孩子今后的发展奠定良好的基础，这就需要一支“高素质善保教的教师队伍”。

在刘焱委员看来，我国幼儿教师队伍的现状是数量不足、素质不高、待遇偏低，这3个问题已经成为当前制约我国学前教育健康发展的瓶颈，它们多年来相互作用，已经形成环环相扣的因果循环链。只有打破这个循环链，才能建设一支“高素质善保教的教师队伍”。

(中国青年报)

## 谁来担当“品质革命”的重任

今年政府工作报告受关注的热词中，“品质革命”一词非常亮眼。

品质，当然是指产品和服务的品质，而“品质革命”，当然是由提供产品和服务的企业担当主角。怎么革命？一要下功夫，放下赚快钱的浮躁，把工匠精神植根心底，对产品服务的每一个环节都高标准、严要求，一把尺子量到底；二要下本钱，重视科技创新，摒弃抄袭仿造，专注研发名副其实原创高附加值产品。

(中国质量报)

## 医院分级，各司其职

目前制约中国医疗满意度、获得感的不是医疗资源的缺乏，而是医疗资源分配的不平衡。中国人均医疗资源，诸如大型CT、MRI和医疗高端人才，数量上不会落后于某些发达国家，但是，这些资源主要集中在三级医院。这就造成了三级医院人满为患，基层医院门可罗雀。

深化医改离不开分级诊疗的推进，在全球范围内，分级诊疗是通行的最基本制度，有专家建议“在尊重群众自愿的基础上利用医保等市场之手有序推动”，我们完全有理由期待：2018年，将是中国医改的破冰之年。

(钱江晚报)

长期以来，许多干部喜欢“往上走”的直线升迁模式。如今，不少干部却甘愿过着“假装在基层”的生活，选择“先下去、再上来”的曲线模式。基层经历，就像是部分干部镀就的“金身”，有了基层工作经历，升迁可“加分”，提拔重用将如期而至。

记者发现，随着国家对新选拔任用干部基层工作经历的进一步重视，一些地方对基层工作经历年限作了明文规定，或者对有基层经历者予以政策倾斜。在此背景下，许多公务员积极到基层广阔天地增长才干，但同时也出现了为了“攒”基层经历而“混基层”的现象。

### 1 除了欢迎会、欢送会，平时很少见到人

中部地区某个偏远乡镇，陈旧的镇政府办公楼前停着几辆挂着省城车牌的高档汽车。“你们办公楼有点旧，但车子很好。”记者跟几位年纪较大的镇政府工作人员攀谈。“凭我们的收入怎么买得起，这都是上边下来任职锻炼的年轻同志的车。”有人尴尬地回复。

说话间，一个穿着时尚的“90后”小伙子从办公楼里走出来，手里拿着文件朝一辆豪车走去。看到老同志望向他们，年轻干部挥了挥手中的资料，喊着“到市里送文件”。很快，汽车加速消失，引擎声回荡在山谷里。

“已经下来半年了，主要送送文件，也没真正接触群众。再过一段时间，就可选调回省里。”在乡镇工作已20年的老周说，自从干部选拔政策向有基层经历者倾斜后，下来锻炼的人越来越多，但其中不少人每天开车往返城里与乡下，很少住下来。

相比这些每天坚持来乡镇“晃一圈”的干部，有的干部更离谱。

记者了解到，一年夏天，在某个地州市郊区县的行政部门，一位省厅的年轻科长下来挂职副局长。为了迎接省厅干部下基层锻炼，县局专门举行了欢迎会。在挂职即将满两年时，又为这位副局长举行了欢送会。

“除了欢迎会和欢送会，平时在单位大院很少见到这位省厅下来的副局长。”该局一位同期入职的公务员小李说，4个月后，这个有着“基层一线”经历的科长被提拔为省厅副处长。

“混基层”现象五花八门，不一而足。比如，某上级领导秘书下派到基层部门任职，却仍留在领导身边服务；一些干部到基层任职后，不久又被原单位以人手紧张为由抽调回来；有的地方人为“创造”基层岗位，再通过公选考试调回省直或市直单位；长期在上级机关部门工作的干部，提拔临时被派往基层……据知情人反映，中部某县有干部一年内甚至到4个基层单位“锻炼”。

### 2 打着制度的牌子，钻了制度的空子

记者发现，下到基层的那些镀金干部，心态虽略有不同，但都是在寻求下一步升迁的“跳板”。

一种是主动镀金，以求走终南捷径。随着国家强化了在选拔任用干部中“重基层”的导向，一些干部想通过此路快速升迁。但他们没有沉下心来做事，也没有扑下身子接触群众，而是急功近利，热衷搞“短平快”项目，希望以最快速度拿出“政绩”给上级部门看。

一种是被动镀金，等待惯例安排。各地对支援基层的干部在升迁时有照顾，一些在原单位不被重用的干部，就以试一试的心态下去锻炼。不管做不做事，只要混了经历，就等着组织按惯例进行安排。在实际操作中，这种“被动型”干部虽不干事，最终也能实现升迁。

在这两种心态作用下，镀金干部大多逃避基层、逃避群



众。有的当“走读干部”，基本不住在乡镇；有的提出各种要求，给基层增加负担；有的到任之后就“蛰伏”起来，面对矛盾不敢担当，不惹事也不干事，天天数日子等着顺利返回……

出于现实考量，对于这种行为，基层单位往往“睁一只眼闭一只眼”。任期结束考评时，通常都是一通好话。“人家毕竟是上级部门的干部，以后还得打交道，不好得罪。”湖南某地一街道办事处负责人说。

值得注意的是，这些“假装在基层”的镀金干部，大多“有关系”“有资源”。

“有关系”的镀金干部，往往能够被安排到看似基层却十分清闲的岗位，基层单位对这类干部小心伺候，甚至创造荣誉机会。比如，中部某地级市一市级领导，先把小孩安排到最基层的街道办任职，之后上下努力让其获得各种荣誉，再

凭借基层经历、荣誉业绩调入干部职数较多的区级机关。

“有资源”的镀金干部，一般家里经济条件较好。他们经常开好车上班，喜欢吃吃喝喝，拉拢关系。湖南一位乡镇公务员对半月谈记者坦言，之所以选择乡镇，是因为工作几年就可以想办法调回省城。

“不可思议的是，镀金干部的锻炼时间一到，往往能如期调走或者提拔。”老周感叹，相比之下，真正扎根基层的干部几乎没有机会直接调入省城。

“下来锻炼是政策鼓励，往上提拔是政策倾斜，程序没有漏洞。”一名长期做组织工作的官员直言，目前很多凭基层经历升迁的干部是为了提拔而去基层，并没有达到锻炼目的，属于“打着制度的牌子，钻了制度的空子”。这种“先下再上”的曲线模式，符合政策规定，符合程序，颇具隐蔽性。

### 3 基层镀金，伤了基层干部的心

怀揣镀金思想、把基层当“跳板”的干部，要么因碌碌无为而不被人记住，要么因太过招摇而被人指指点点，使得原本为锻炼干部、夯实基层的好政策在一些地方沦为“空转”，造成负面影响。

采访中，基层普遍反映，镀金干部乱象挤压了基层干部正常的上升通道。一个目睹某省城干部“先下后上”镀金成功的基层公务员认为，一是觉得“不公平”，基层干部“白加黑、五加二”地工作，不一定能换取晋升，镀金干部却直接空降转提

拔；二是觉得“不高兴”，不少下来锻炼的干部从工作能力到工作态度都不能让人信服。

记者调查发现，与镀金干部相比，扎根基层的干部有着明显升迁劣势，上升通道被挤压则造成他们对自身发展产生了消极心理，甚至出现群体性焦虑。

长期调研基层干部状态的中南大学公共管理学院副教授刘学平表示，镀金干部“假装在基层”等现象，具有多重危害。其一，违背了公平，挤占了从基层做起的干部正常晋升的机

会，挫伤了干部队伍的积极性；其二，违背了党和政府推动干部下基层的初衷，影响了基层的建设；其三，扭曲了党和政府选人用人政策，他们以投机取巧方式上位，为干部队伍埋下了长远的隐患。

原湖南省人大常委会委员、华夏廉洁文化研究会名誉会长傅学俭说，镀金干部乱象是人事腐败的新变种，是对党“德才兼备、以德为先”的干部路线的破坏和践踏，必须治理。

(《半月谈》)

北国电器 BEIQI APPLIANCE  
2018.3.15-3.18

# 聚焦315

## 聚焦北国电器

品质消费 美好生活 只为您

### [北国电器5大放心保证]

低价保证，退换货保证，客服保证，送货保证，维修保证

送每满5000 200北人通用卡

抢够 10000元送1000元北人通用卡

50000元送苹果手机或博世厨师机

建行信用卡享0首付\0利率\0手续费

建行信用卡分期购家电

## 最高立减200元

消费1500-3000元立减50元  
消费3000-5000元立减100元  
消费5000元以上立减200元

# 全民抢家电 万人抢空调

石家庄市12店+邢台2店+保定4店 客服电话：96588转2号键