

政府工作报告解读

2018 老百姓关心的事都在这里

展望

2018年政府要做什么？

本报记者 李淑丽

2018年秦皇岛的经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长7.5%左右；一般公共预算收入增长8%；规模以上工业增加值增长6%；固定资产投资增长8%；服务业增加值增长10%；社会消费品零售总额增长10%；实际利用外资增长8%；进出口总值增长10%，其中出口增长8%；PM2.5年均浓度下降6.8%，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物减排完成省定目标任务；城镇居民和农村居民人均可支配收入分别增长7.8%和8.1%；万元生产总值能耗下降4%左右；居民消费价格指数涨幅控制在3%以内；城镇登记失业率控制在4%以内。



围绕上述目标，重点做好以下八方面工作：

回顾

不平凡的2017年

2017年秦皇岛全年实现地区生产总值1506.01亿元，比上年增长7.3%，增速居全省首位，全部财政收入230.49亿元，增长13.3%，城乡居民人均可支配收入分别达到32795元和12563元，均增长8.1%；成功摘取全国文明城市桂冠，精彩承办第二届省旅发大会，圆满实现“历史最好”暑期目标，城市环境品质、干部队伍作风、市民精神风貌焕然一新，沿海强市、美丽港城和国际化城市建设迈出坚实步伐。

一年来，秦皇岛重点抓了以下七方面的工作：

（一）深入推进供给侧结构性改革，经济发展质量效益同步提升。

（二）全面实施改革创新，发展活力和内生动力持续释放。

（三）积极融入协同发展战略，开放格局进一步打开。

（四）坚持绿水青山就是金山银山，生态文明建设亮点纷呈。

（五）全力开展全国文明城市创建，城市形象、品质和功能显著提升。

（六）着力增进民生福祉，人民生活不断改善。

（七）推进政府管理创新，行政效率、服务水平明显提高。

（一）打好防范重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战

有效防控金融风险，防控地方债务风险，防控养老保险支付风险，防控社会风险，防控安全生产风险。立足青龙主战场，巩固脱贫成果，确保高质量通过国家验收。深化“蓝天行动”，实施“碧水行动”，开展“净土行动”。

（二）着力构建高质量的现代化产业体系

强化项目建设支撑，盯住盯紧9项省级、100项市级重点项目，确保按计划落地开工建设，尽快投产达效。严格执行质量、环保、能耗、安全等法规标准，加大各种违法违规行为治理力度，倒逼钢铁、玻璃、水泥等行业向高端、优质、新兴产业转型发展。推动开发区提档升级，加强承载能力建设，每个开发区都搭建一个投融资平台，建设一批水、电、路、讯、暖等基础设施，储备1000亩以上的建设用地，引进一批重要产业项目。支持秦皇岛经济技术开发区开展“第三次创业”，力争省级以上开发区主营业务收入增长20%。推动实施品牌战略，深入实施新产品开发、名牌产品培育工程，开展国家和省级知名品牌创建示范区建设，推进多种形式的品牌发展模式，努力使“秦皇岛制造”更具品牌价值，“秦皇岛标准”更有市场话语权。

（三）推进一流国际旅游城市建设

把一流国际旅游城市作为建设国际化城市的突破口，统筹规划引领，推动城市发展迈向更高层次。巩固第二届省旅发大会成果，不断完善全域旅游产品、旅游服务和营销体系，尽快形成“全地域、全季节、全产业、全方位”的旅游发展格局。办好首届市旅发大会，支持北戴河改造提升低端民宿，保护利用老别墅，加强沙滩管护，在戴河景观带综合开发、旅游文化深度融合等方面示范突破，实施一批四季型、融合性旅游项目，率先建成国家全域旅游示范区。高水平开展国际旅游港战略研究，力争5月底形成初步研究成果。启动西港新城区、港口旅游、邮轮港口建设，争取年内开通渤海湾重要城市海上航线。

（四）坚定不移建设创新型城市

坚持把创新作为第一动力，深入实施创新驱动发展战略，制定实施加快推进科技创新的政策措施和科技创新三年行动计划，加快将我市打造成创新高地。创造新商业模式的领军企业，年内新增高新技术企业25家以上、科技型中小企业400家以上。完善中小企业技术创新社会化服务体系，支持企业建设企业技术中心、工业设计中心、制造业创新中心等高端创新平台。年内新增市级以上创新平台30家以上。实施顶尖人才、科技领军人才工程和港城英才计划，推进人才安居工程，年内推出600套人才公寓，留住用好本地人才，积极吸引高端人才、创新团队来秦发展。

（五）毫不动摇深化改革、扩大开放

以改革开放40周年为新起点，实施更高层次的开放、更大力度的改革，用好“两个市场”“两种资源”，加快形成全方位深层次立体式开放新格局。实施上市企业培育计划，新增多层次资本市场上市企业20家，至少1家企业在主板上市。以北戴河生命健康产业创新示范区建设为“牛鼻子”，加快对接京津项目落地生根、开花结果，努力在医疗新技术、新药品、新器械审批准入和健康产业对外开放等方面实现突破，确保生物产业孵化器入园企业达15家左右，新开工项目10个以上。

（六）深入实施乡村振兴战略

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，推进农业农村优先发展，努力让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。积极创建特色农业品牌，推动昌黎葡萄、卢龙甘薯、青龙板栗和中药材、抚宁生姜和生猪、山海关大樱桃等特色品牌产生更大经济效益，年内无公害、绿色、有机农产品认证达到300个，打造全域绿色有机农产品生产市。以建设美丽宜居乡村为导向，以“厕所革命”、垃圾污水治理和村容村貌整治等专项行动为重点，推进农村人居环境整治三年行动，三年全部完成农村厕所改造任务，年内农村改厕20万座以上，农村垃圾处理率达到95%以上。

（七）稳步推进新型城镇化建设

坚持以人为本、规划引领、因地制宜，统筹规划建设管理，加快形成城乡区域协调发展新格局。把全国文明城市的高度变成新起点，开展城市面貌综合提升三年攻坚行动，今年重点打造人民广场、迎宾路等重要路段节点景观和绿化亮化改造提升精品。常态化推进“走遍秦皇岛”“双违”整治、“全民洗城”行动等暖心行动，持续加强交通系统治理、背街小巷管理等群众关注问题的整治，开展无障碍设施建设专项行动，建设标准化农贸市场，努力消除马路市场、占道经营等乱象，全面开展“狗患”治理，提高城市管理水平。开展“厕所革命”，新增城区标准公共厕所160座，改造提升100座，建立完善公厕建设管理体制机制，创建国家卫生城市。实施火车站北站房、北广场及周边路网建设，改造拓宽河北大街、和平大街中段，实施海滨路东西延伸工程，让道南片区道路出行不再“难”；实施峨眉山路北延伸等工程，逐步打通城市“断头路”，使城区交通环境有新的跃升。

（八）更好满足人民群众美好生活需要

坚持将人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，今年秦市将以为民实事十大工程为抓手，多谋民生之利，多解民生之忧，让全市人民获得感更充实、幸福感更真实、安全感更踏实。提高社保就业质量。深化医保支付方式改革，全面推行以按病种付费为主的多元复合付费方式。城镇、农村低保标准分别提高到每人每年7200元和4000元。坚持创业引领就业，支持农民工等人员返乡创业，实施农民工技能培训1万人，新增城镇就业5万人。满足群众住房需求。建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。实施新的三年棚户区改造攻坚计划，年内新开工8000套。提升社会事业水平。优先发展教育事业，努力破解“大班额”“学区房”和“入托贵”等突出问题，每年安排专项资金1亿元，实施教育资源优化提升三年行动计划，年内新改扩建公办幼儿园13所、中小学15所、高中学校2所，撤并教学点80个。深化医药卫生体制改革，9个医联体加快规范运营步伐，26家公立医院全部建立现代医院管理制度，逐步建立分级诊疗体系；每年安排1亿元专项资金，实施基层医疗机构达标三年计划，年内新建、改造乡镇卫生院和社区卫生服务中心25所；启动市工人医院、市第三医院改造工程；推动中医药事业发展。全面构建现代公共文化服务体系。

站在新的历史起点上，秦皇岛市委十二届二次全会进一步描绘了秦皇岛未来发展的宏伟蓝图：到2020年，秦皇岛要全面建成高质量小康社会，生态环境、城乡统筹、开放水平、城市文明走在京津冀城市群前列；到2030年，建成沿海强市、美丽港城，提前基本实现社会主义现代化，发展质量、改革动力、人民生活、社会治理能力、管党治党水平处于全国前列；到2040年，初步建成一流国际旅游城市，力争成为社会主义现代化强市，实现秦皇岛发展质量和城市品质的跨越提升。