

生态承德：绿水青山就是金山银山

承德是京津冀水源涵养功能区，也是京津冀西北部生态涵养区。多年来，该市像爱护眼睛一样保护生态，森林面积从1962年的545万亩增加到目前的3417万亩，森林覆盖率由9.2%上升到57.67%，成为华北最绿的地区。每年向大气中蒸发清洁水3840万吨，释放氧气810万吨，吸收二氧化碳1810万吨，吸收二氧化硫等有害气体170万吨，是“华北绿肺”。全市生态文明建设取得显著成效，被列为“全国首批生态文明先行示范区”“国家主体功能区建设试点示范区”“全国水生态文明建设试点市”，2017年被授予“国家森林城市”称号。

“我们要进一步增强‘四个意识’，对党绝对忠诚，坚决担负好水源涵养、生态支撑、全面小康的历史使命。”承德市委书记周仲明说。

1 坚守“四条底线”，强化生态支撑

承德市牢固树立“生态优先”理念，始终把保护和生态发展作为一项重要政治任务来抓，牢牢坚守“四条底线”，加快建设“天蓝、山绿、水清、地洁”的生态环境。凡是浪费资源、污染环境的项目，哪怕“一本万利”，也坚决“一票否决”。

坚守“天蓝”底线。承德打好“减煤、治企、控车、抑尘、多污染治理”五大攻坚战，积极推广木煤、清洁能源，市区环境空气质量优良天数稳定在70%以上。

坚决淘汰落后产能。今年前三季度，压减炼铁产能104万吨，炼钢产能190万吨，提前完成年度压减任务；圆满完成省下达155万吨煤炭去产能任务，实现了“三年任务两年完成”目标。强力推进燃煤锅炉取缔、工业企业升级改造、矿山环境整治等专项行动，460台燃煤锅炉取缔任务全部完成，超额完成省下达任务。推广新能源公交车511辆，实现了全市黄标车清零。加大对减排企业和项目的监管力度，减排24小时全程监控，污染防治设施稳定运行率达到96%以上。

坚守“山绿”底线。如今，承德已建成国家级、省级自然保护区13个，坝上沙化面积减少到713万亩，比30年前减少36.8%，涵养水源能力比新中国成立初期提高30倍，已成为全国生态文明建设试点地区和先行示范区，成为“华北最绿的地方”。

目前，中心城区建成区绿化覆盖率达到43.89%，人均公园绿地面积达到26.09平方米；全市村屯绿化率36%，道路绿化率达到97%，水岸绿化率达到85%，形成了青山环绕、林城相彰、林水相依、林路相衬、林居相宜的城市森林生态系统空间格局。

坚守“水清”底线。承德“生态涵水、工程治水、管理节水、环保净水、产业兴水、借力保水”六措并举，加强水利工程建设，强化水源治理，严格水质监管，有效保证了京津饮水安全。

扎实推进“山水林田湖保护工程”，深入实施京津风沙源治理、21世纪首水保护、坡耕地试点治理、中小河流治理等157个项目建设，新增蓄水15亿立方米，水资源调控率40%以上。

深入实施“河长制”管理，采取“控源、治理、修复”等措施，实现全市水环境综合整治全覆盖，出境水质监测断面达标率100%，承德市连续多年整体水环境质量全省最优，获得“最美中国生态城市”称号。

坚守“地洁”底线。编制实施《承德市土壤污染防治工作方案》，逐步建立全市土壤环境质量档案和分类清单，实行分类管控，不断加大在工业源防治、生活源防治、农业源防治上的工作力度。

全力推进“国家绿色矿业发展示范区”建设。近10年来，先后取缔小选金、淀粉厂、造纸厂、食品、化肥、化工等“五小”污染企业1410家，禁上“三高”项目2200多个，减少就业岗位30多万个，年减少利税50亿元。



承德在京津水源地实施了生态治理项目256个，并同步放弃了100多家预计投资300多亿元的产业项目。图为承德县滦河、老牛河生态治理后美景。

2 强化生态经营，开发生态资源

“我们必须把生态资源作为宝贵财富来看待，作为经济要素来谋划，作为支柱产业来培育，积极开发生态，科学经营生态，通过发展生态实现生财聚财、涵养水源、拓展财源。”承德市长常丽虹提出。该市依托良好的生态，积极谋划发展“十大绿色产业”，走上了一条从“两黑”到绿色的产业发展新路子，实现了绿色低碳增长。

前三季度，接待中外游客4455.2万人次，实现旅游收入482.9亿元，分别增长23%和33%，已成为承德市的支柱和主导产业。

抢抓被列为“京津冀大数据走廊”核心支撑城市机遇，引进一批科研机构，努力打造集存储、分析、应用、交易等为一体的完整产业链条。

发挥水资源丰沛的优势，以矿泉水开发弥补压减铁矿带来的经济缺口，成立了全国首家矿泉水院士专家工作站和全国第一家矿泉水研究院，实施矿泉水项目26个，设计产能420万吨，已投产110万吨。

通过培育果、菜、牧、菌等九大特色产业，打造了总投资122.3亿元的“五个百万基地”（百万亩经济林、百万吨食用菌、百万亩中药材花海、百万头优质肉牛、百万只优质肉羊），农业产业化率达到68.7%，产业经营总量407.2亿元。

为实现钢铁“产能减半、效益倍增”目标，重点发展钒钛新材料及延伸加工，钒钛新材料企业已发展到12家；围绕“尾矿变建材、建材变住宅”目标，让25亿吨尾矿砂“变废为宝”，谋划建设9个亿元以上住宅产业化项目，绿色新型建材企业达到116家，年产值达到171.5亿元。

着力打造风、光、水三个千万千瓦级清洁能源基地，清洁能源电力装机已达到380万千瓦。去年，承德清洁能源发电量首次超过火电发电量。节能环保、绿色食品和生物制药、特色装备制造、现代物流等特色优势产业，发展势头强劲。

充分发挥生态资源优势，大力推进脱贫攻坚。通过开发954万亩经济林，着力提升林业综合效益。2016年，全市农民人均经济林收入达到3040元，占农村居民人均可支配收入的35%。去年，全市188个村、12.8万贫困人口实现脱贫出列。

推进生态产品交易。据测算，承德活立木蓄积量达到8000万立方米，按照当前每立方米800元市场价折算，价值640亿元；可用于碳汇开发林地面积2800万亩，总碳汇量5320万吨。

创新生态文明机制建设，研究制定《承德水源涵养功能区保护条例》，压实生态保护责任。委托中科院编制“自然资源资产负债表”，资产总额达19.4万亿元，成为全国首个公开自然资源资产的地级市。

借助京津市场，积极探索跨区域用能权、用水权、排污权等生态产品交易，去年以来完成排污权交易158笔，收益2390万元。

努力探索利用生态、经营生态的新路子，积极开展生态产品交易，与北京合作开展了国内首单跨区域碳排放交易，截至目前，已完成碳汇交易13笔，交易量达6.9万吨，收益达254.1万元。

3 强化生态引力，促进要素聚集

良好的生态优势，成为宜居宜业宜游的“金字招牌”，有效促进了高端要素向承德聚集。承德面向京津引产业项目、引社会资源、引高端人才、引高端消费、引社会资本，努力实现更高质量、更高效益、更可持续的发展。今年上半年，引进项目103个，总投资达到1813亿元，其中已到位361.6亿元；引进先进技术160项。

综合运用“假日人才库”“周末工程师”“院士工作站”“大学生创业园”等方式，吸引京津高端人才和经营管理团队。制定出台“1+9+N”科技创新政策包，着力打造“承德·中关村协同创新共同体”和“京津科技成果中试转化基地”。

2016年以来，引进京津高级管理和技术人才2680人，技术项目330项。成立承德市农林科学院，建成省级产业技术研究院3家、省级产业技术创新战略联盟3家、院士工作站7个、博士后创新实践基地5家、各类科技研发和公共服务机构86家，为推进“十大绿色产业”发展提供有力的资金、人才支撑。

依托自然生态、历史文化、毗邻京津等优势，通过优

良的生态环境，大力发展文化旅游、休闲度假、医疗康养等生态产业项目，吸引京津客源，吸引高端产业、人才和消费向承德聚集。

2018年，第三届河北省旅发大会将在承德举办。目前，该市正在以“国家1号风景大道”（御大线）为主线，串联坝上地区6个组团（24个项目）新业态项目，以多维、纵深、实景、全域理念规划景点景观和文化元素，以充分展示“国家1号风景大道”180公里的秀美风光。

该市将生态文明理念贯穿于农业开发全过程，建设“看得见山、望得见水、记得住乡愁”宜居宜游的美丽乡村，重点打造了9个精品片区和15个特色小镇，涌现出一批靠林果业发展乡村旅游业的村庄。引进29家战略投资者，签约美丽乡村建设项目63个，计划总投资254亿元，通过持续滚动打造，到2020年，全市基本实现美丽乡村建设全覆盖。

去年以来，该市引进实施亿元以上绿色产业项目618个，总投资4341.3亿元，绿色产业增加值占GDP比重达到35%。

（陈琳琳、陈宝云）



塞罕坝是云的故乡、花的世界、林的海洋。



为保供天津水质，潘家口水库全面清理网箱养鱼。朱建军摄