

# 富裕承德·八措并举打好脱贫攻坚攻坚战

贫困人口多、贫困程度深、脱贫攻坚任务重,是承德面临的不争事实——8个县(市)中,有7个是贫困县(市);我省10个深度贫困县,承德就占了3个。

“对承德来讲,脱贫攻坚是最大的政治任务、最大的民生工程,要按照‘六个精准’‘五个一批’的要求,以深度贫困地区为重点,下‘绣花’功夫,八措并举,全力打好脱贫攻坚‘组合拳’。”承德市委书记周仲明表示,必须把“脱贫摘帽、全面小康”作为不讲条件、不打折扣的硬任务,紧扣扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退等关键环节,以增加贫困群众收入为核心,坚守生态和发展两条底线,坚决走出一条经济效益、社会效益、生态效益同步提升的扶贫新路。

破瓶颈、补短板,攻克坚中之坚!随着精准扶贫、精准脱贫攻坚在承德大地全面展开,该市贫困群众的生产生活、精神面貌日渐改变。5年来,63.08万名贫困群众实现稳定脱贫,506个贫困村摘帽。



承德实施生态扶贫系列工程,全市发展经济林954万亩,农民人均林果收入达到3034元。

## 1 狠抓精准识贫,高标准实施建档立卡“回头看”

按照全省统一要求,承德市创新实施“三严、四准、五到位”工作法,“三严”即严格标准、严格程序、严格责任,“四准”即力求做到核定基数准、人口识别准、信息采集准、帮扶措施准,“五到位”即确保组织到位、人员到位、培训到位、宣传到位、督导到位。将扶贫信息与住建、人社、车管、税务、银行系统进行“六位一体”数据比对,健全退出动态管理机制,真正做到精准识别,为精准帮扶打下坚实基础。

截至9月底,该市各县(市、区)建档立卡“回头看”村级评议公示、乡(镇)审核公示、县(市、区)比对公告均已完成。承德市共确认贫困人口37.3万人,较“回头看”前的贫困人口40.6万人减少3.3万人,贫困人口减少比例为8%。

## 2 狠抓特色产业发展,力促贫困群众持续增收

大力实施产业扶贫,加快发展林果、蔬菜、食用菌、中药材、马铃薯、养殖业、小杂粮、手工业、乡村旅游等九大特色扶贫产业,投资122.3亿元重点打造百万亩经济林、百万吨食用菌、百万亩中药材花海、百万头优质肉牛、百万只优质肉羊“五个百万基地”。今年整合各类涉农资金20.8亿元,重点建设20个扶贫产业园,扶持产业项目7197个。

大力推进农业产业化和组织化,培育农业产业化龙头企业404个,发展农民专业合作社1.23万家,实现行政村全覆盖,带动5.4万贫困人口稳定脱贫。大力实施生态扶贫系列工程,全市发展经济林954万亩,农民人均林果收入达到3034元,8000名贫困群众通过护林实现脱贫。

同时,坚持脱贫攻坚与乡村特色游、美丽乡村和特色小镇建设、现代农业园区、民俗文化、沟域经济开发“六合一”统筹推进,引进106家乡村旅游投资者,建设232个旅游示范村,2.7万贫困人口脱贫。

## 3 狠抓基础设施建设,大力改善贫困地区生产生活条件

该市针对多数贫困乡村地处深山、基础设施落后的现状,全面启动县乡村道路“三年攻坚行动”,计划改造农村公路5500公里,今年开工建设1120公里;实施农村电网改造项目830个,完成投资17.1亿元;推进“引水上坡”工程,新增水浇地22.8万亩。

以偏远山村、自然庄向中心村和园区聚集为重点,加快产业园区与易地搬迁社区“两区同建”,实施项目56个,计划搬迁70466人。实现了搬得出、稳得住、能致富。



承德全面启动县乡村道路“三年攻坚行动”,今年开工建设1120公里。图为承秦出海公路尖宝山大桥。

## 4 狠抓金融创新, 创出“政银企户保”“三无”扶贫新模式

着眼解决贫困户筹资难、经营能力低问题,全面推开“政府+银行+企业+贫困户+保险”金融扶贫模式,打通金融扶贫绿色通道。在政府层面搭建增信,整合涉农资金建“资金池”,设立贷款担保和风险补偿基金。在银行层面实行竞争性选择合作伙伴,促进银行降门槛、降息、降费放贷。

对贫困户一般贷款和光伏扶贫贷款年龄限制分别放宽到65和70周岁,贷款利率原则上不超过基准利率,免收贫困户担保服务费。在企业和贫困户层面实行龙头企业联户共用低息贷款,贫困户以贷入股、以股分红。在保险层面,把降息部分转为保费,与涉农保险捆绑,设立保险“资金池”,保险公司承担80%风险,基金和银行各承担10%风险。

在此基础上,探索实施“三无”扶贫模式,将贫困户无抵押、无担保贷款入股龙头企业,政府贴息100%,形成投入“零成本”;企业负责生产经营,贫困户按股固定分红实现“零风险”;让贫困户到企业就近打工,实现就业“零距离”。到目前,累计放贷51.3亿元,撬动社会资金209亿元,带动8.53万贫困户。

## 5 狠抓万户阳光扶贫,确保“三无”特困户有长期稳定收入

针对半数以上无劳动能力、无收入来源、无致富门路的“三无”特困户,抢抓国家和省推进光伏扶贫政策机遇,优先将光伏指标和财政补贴向“三无”特困户倾斜,以贴息方式帮助每户贷款建设一个5千瓦屋顶光伏电站,户均年增收5000元~6000元,可持续收益20年左右。目前已建3996户,明年底可覆盖3万特困户。

承德县郑棚子村建档立卡贫困户、70岁的老人刘少信,在县政府帮助下筹措资金2.98万元,建5千瓦光伏电站1个,自去年8月并网发电以来,共发电7599千瓦时,增加收入8200元,当年实现脱贫。

该市还在776个集体收入空白村,每村建一个100千瓦~300千瓦村级光伏电站,每年可为村集体增加10多万元收入。目前,已有131个村级光伏扶贫电站并网发电。

## 6 狠抓医疗救助,解决因病致贫返贫老大难问题

调查显示:全市因病致贫返贫率高达39.9%,“病倒一个、压垮全家”。以我省在承德开展医疗保障救助扶贫试点为契机,该市探索实施了“6323”救助模式:将农村建档立卡贫困人口、特困供养人员、低保家庭成员等“六类群体”纳入医疗保障救助范围;建立“基本医保+大病保险+医疗救助”三重保障线衔接机制,人社、民政、保险与医院联动一次完成报销;实行“医保基金+财政资金”双重保障制度,贫困群众住院费报销年最高可达92万元,报销比例最高可达95%;建立了市县乡村一平台、一站式、一条龙服务保障。

去年8月贫困户医疗保障制度实施以来,该市共为56.27万人次报销2.03亿元。丰宁满族自治县居民鲍仁忠患重病住院后,今年年初一次性报销41.68万元,报销比例达到96.81%。

## 7 狠抓产权制度改革,进一步盘活农村沉睡资源资产

深入推进农村土地三权分置、村集体资产股份化和林权、水权等一系列改革,大力发展股份合作经营,促进资源变资产、资产变股权、村民变股东,创新推广以土地经营权流转“获租金”、扶贫资金或贷款入股龙头企业“变股金”、就地打工“挣薪金”、盘活资源资产入股合作社“分现金”的“一地生四金”扶贫模式,在林区拓展为“一林生四财”,形成林上要果、林中要游、林下兼作、造林护林四块收入。

目前,全市流转土地120.9万亩,发展农村股份合作经济组织2880家,实施扶贫股份合作项目1133个,带动5.8万贫困户增收。

## 8 狠抓领富带富,深入开展“脱贫攻坚党旗红”活动

结合“两学一做”学习教育,承德在全市农村党组织和党员干部中广泛开展“脱贫攻坚党旗红”活动。重点实施了五项工程,即堡垒示范工程,整顿转化软弱涣散农村党支部275个,在扶贫产业链上建立党组织1145个;能力提升工程,重点对村两委干部、党员及入党积极分子、致富能手进行综合经营培训1.3万人次,对贫困群众进行致富技能培训7.1万人次;致富先锋工程,推动贫困村村“两委”干部和广大党员领办各类龙头企业和合作社2047个,带动5.2万贫困户增收;能人返乡工程,在组织劳务输出增加农民收入的同时,联系在外打工多年有经验、有资金、有门路的能人返乡创业,已有1927人领办1591个企业或合作社,其中971人成为村两委干部;结对帮扶工程,组织广大党员与贫困户结成帮扶对子19万个,形成了一个支部就是一个团结带领群众脱贫攻坚的战斗堡垒,一名党员就是一面联系带动群众脱贫致富的先锋旗帜”的良好局面。

“脱贫攻坚是重大政治责任和民生使命。”承德市委常委、组织部长路立营表示,承德将把党的十九大精神深入贯彻落实到抓党建促脱贫攻坚等工作中来,以抓党建促脱贫攻坚为总揽,让贫困群众稳定脱贫、增收、致富,让广大群众共享改革发展成果。(陈琳琳、陈宝云)