

《河北省“十三五”脱贫攻坚规划》出台—— 到2020年 310万农村贫困人口全部脱贫 7366个贫困村全部出列,62个贫困县全部摘帽

三年后,贫困村、贫困县或将彻底成为河北的“过去式”。日前,省政府办公厅印发《河北省“十三五”脱贫攻坚规划》(以下简称《规划》),明确提出发展目标:到2020年,310万农村贫困人口全部脱贫,贫困村危房改造率100%,7366个贫困村全部出列,62个贫困县全部摘帽。

如何打好这一场脱贫攻坚战?《规划》提出要产业脱贫、转移就业脱贫、易地搬迁脱贫、教育扶贫、健康扶贫、社会扶贫等措施,还明确要提升贫困地区区域发展能力,确保整体脱贫。

本报记者 王丽

目标 到2020年,农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽

《规划》提出的发展目标是,到2020年,稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障(以下简称“两不愁、三保障”)。贫困地区农民人均可支配收入比2010年翻一番以上,增长幅度高于全省平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平。确保我省现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困村全部出列、贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。

《规划》提出,把发展脱贫致富产业作为解决贫困问题的根本途径,建立脱贫产业体系,对有劳动能力的贫困人口,做到特色产业项目全覆盖,实现户户有脱贫门路。

实施特色优势产业扶贫工程,发展特色种植业、畜牧业、林果产业、农产品加工业等。实施乡村帮扶工程,实施电子商务扶贫工程。实施资产收益扶贫,用足财政投入形成的资产,用好集体资产收益权,用活农民宅基地使用权,推进资源开发收益共享。

路径 产业脱贫——特色项目全覆盖,户户脱贫有门路

《规划》提出,把发展脱贫致富产业作为解决贫困问题的根本途径,建立脱贫产业体系,对有劳动能力的贫困人口,做到特色产业项目全覆盖,实现户户有脱贫门路。

实施特色优势产业扶贫工程,发展特色种植业、畜牧业、林果产业、农产品加工业等。实施乡村帮扶工程,实施电子商务扶贫工程。实施资产收益扶贫,用足财政投入形成的资产,用好集体资产收益权,用活农民宅基地使用权,推进资源开发收益共享。

实施资产收益扶贫,用足财政投入形成的资产,用好集体资产收益权,用活农民宅基地使用权,推进资源开发收益共享。

转移就业脱贫——求职有培训,创业有帮扶

提高贫困农民工技能培训精准度,扩大贫困人口转移就业规模,提高稳定就业能力。“十三五”期间,累计培训农村劳动力10万人。开展劳务协作对接

行动,鼓励农民工等人员返乡创业,建设融资、融智、融商一体化创业服务中心,整合发展一批返乡农民工创业园和孵化基地。

支持返乡农民工创业,在贫困地区全面落实“多证合一”登记制度改革,鼓励有条件的贫困县推行创办小微企业“零收费”。

易地搬迁脱贫——252亿元完成42万人易地搬迁

对居住在不具备基本发展条件、“一方水土养不起一方人”的地区,以及因其他因素确需搬迁的农村人口实施易地扶贫搬迁。

到2020年,对分布在7个市38个县(区)的42万农村人口实施易地扶贫搬迁,其中贫困人口19万人。总投资约252亿元,人均6万元。

《规划》提出,每个集中安置区要规划建设1个以上产业园区、种养基地、商贸物流园、乡村旅游示范区等,精准确定搬迁对象的扶持计划,确保搬迁一户、脱贫一户。

教育扶贫——贫困家庭学生读高中、大学“免费”

“治贫先治愚”,到2020年,全省贫困县基本实现义务教育学校标准化,基本普及学前和高中阶段教育,贫困地区基本公共教育服务水平基本达到全省平均水平。

降低贫困家庭学生就业负担,对就读于省内公办普通高中、中职学校、普通高校(不含独立学院)的我省建档立卡贫困家庭学生,实行免学费、免住宿费、免费提供教科书、享受国家助学金等政策。

提高贫困地区高等教育质量,高校招生加大对贫困地区倾斜力度。“十三五”期间,在国家下达国家专项计划的基础上,我省每年再上浮安排10%的专项计划,用于招收农村贫困地区学生。

健康扶贫——“三重保障”解决因病致贫

完善基本医疗保险、大病医疗保险和医疗救助“三重保障”机制,到2020年,切实减轻农村贫困人口看病就医经济负担,防止和解决因病致贫问题。提高贫困人口门诊报销水平,提高政策范

围内住院费用报销比例,取消贫困人口大病医疗保险报销起付线,降低贫困人口大病费用个人实际支出。推进贫困地区县乡村三级医疗卫生服务网络标准化建设,重点对集中连片特

困地区和国家扶贫开发工作重点县给予倾斜。到2020年,每个乡镇卫生院至少有2名医师,每个村卫生室至少1名乡村医生掌握5项以上中医药适宜技术。推进分级诊疗,县城内就诊率提高到90%左右。

生态保护扶贫——购买公益岗位让贫困人口就业

加大贫困地区农业资源保护和生态环境治理力度,逐步扩大对贫困地区和贫困人口生态补偿,增加生态公益岗位,使贫困群众通过参与生态保护实现

就业脱贫。到2020年,全省贫困县生态环境支撑能力显著提升,森林覆盖率达到42.1%。政府购买护林防火队员岗位,草

原管护员岗位,国家级、省级生态区生态保护公益岗位,安排建档立卡贫困人口就业,增加劳务收入。

兜底保障——农村幸福院服务全覆盖

实行低保线和扶贫线“两线合一”,对无法依靠产业扶持和就业帮助实现脱贫的贫困人口实行政策性兜底脱贫,确保到2020年全省111万完全或部分丧失劳动能力的农村贫困人口全部脱

贫,鼓励经济条件好的地方低保标准高于国家和省扶贫标准。加强贫困地区特困人员供养服务机构建设,到2020年,全省贫困县特困人员集中供养能力达到70%以上。

逐步提高农村基本养老保障水平,建立适应农村老龄化形势的养老服务模式,2020年,基本实现养老保险人员全覆盖,实现农村幸福院服务全覆盖。

社会扶贫——开展京津对口帮扶及携手奔小康行动

凝聚各方面力量,提升贫困人口帮扶精准度和帮扶效果,形成脱贫攻坚强大合力。拓展京津冀扶贫协作有效途径,支持贫困县积极承接京津产业转移,引导京津资源要素向贫困

县流动。开展京津对口帮扶及携手奔小康行动,北京市对口帮扶张承保三市16个县(区),天津市对口帮扶承德5个县。开展国有企业定点帮扶贫困革

命老区行动,开展“千企帮千村”精准扶贫行动,实施军队帮扶六项工程。办好每年10月17日扶贫日期间系列活动,吸纳社会组织和志愿者帮扶。



攻坚 提升贫困地区区域发展能力 确保整体脱贫

10个深度贫困县“五包一”帮扶

集中力量对张承坝上深度贫困区实行定点帮扶制度,不脱贫不脱钩。对10个深度贫困县实行“五包一”帮扶,对206个深度贫困村实行“三包一”帮扶,对贫困户实行“一包一”帮扶。确保到2019年底,3个深度贫困县实现摘帽,2020年底剩余7个深度贫困县摘帽,40.6万贫困人口全部脱贫;农民人均可支配收入增幅高于全省平均水平3个百分点以上,贫困村水电路信房等基本生产生活条件显著改善,10个县基本公共服务领域主要指标接近全省平均水平,生态环境和人居环境明显改善。

解决区域性贫困有“重大行动”

着力解决区域性整体贫困问题,对燕山—太行山集中连片特困地区,实行错位发展和整合发展,建设山区特色农业产业带、绿色能源产业带、旅游休闲产业带、美丽乡村示范带、生态支撑产业带,显著改善片区生产生活条件,到2020年,片区农村贫困人口实现脱贫,22个贫困县全部摘帽。

对黑龙港集中连片特困地区,实施“城镇带县、特色兴县、开放活县”的开发式扶贫策略,积极推进“粮改饲”和节水高效农业发展,实现黑龙港地区贫困县在全省率先脱贫。

实施我省重点贫困革命老区振兴发展规划,扩大对革命老区财政转移支付规模,加强革命老区革命历史纪念馆建设维护,推进央企定点帮扶贫困革命老区“百县万村”活动。

实施贫困民族村精准帮扶工程,加快推进基础设施项目和民生工程,重点建设一批少数民族特色村寨和民族风情小镇。

村村通快递,文化资源共享

推动贫困地区重大基础设施建设,改善贫困村生产生活条件,构建县、乡、村三级物流配送网络,实现“村村通快递”。组织实施数字图书馆推广工程、文化信息资源共享、公共电子阅览室建设计划、农村电影放映和农家书屋等文化惠民工程,推动电影院线、演出院线向贫困地区延伸。